



ПРАВОВОЙ ПРОЕКТ ПО ЧЕЧНЕ ОТЧЕТ О РАБОТЕ ЗА 2005 ГОД

RUSSIAN JUSTICE INITIATIVE

Правовая Инициатива

МОСКВА

НАЗРАНЬ

УТРЕХТ

Правовой Проект по Чечне

Отчет о работе за 2005 год

STICHTING
RUSSIAN JUSTICE INITIATIVE

Правовая Инициатива

Москва

Назрань

Утрехт

ПРАВОВОЙ ПРОЕКТ ПО ЧЕЧНЕ

Правовой Проект по Чечне (Проект) представляет собой первую инициативу, использующую местные и международные правовые механизмы для борьбы с нарушениями прав человека в Чечне. Проект через своих партнеров - Фонд «Правовая инициатива по России» (Нидерланды) и «Правовая Инициатива» (Ингушетия) оказывает бесплатную юридическую помощь жертвам нарушений прав человека и их семьям. Юристы и исследователи проекта изучают случаи незаконных задержаний, пыток, насильственных исчезновений и внесудебных казней и передают эти дела в Европейский Суд по Правам Человека в Страсбурге, Франция (Европейский Суд, Суд или ЕСПЧ).

С самого начала вторая военная кампания в Чечне (с 1999 года и по настоящее время) отмечена серьезными и широкомасштабными нарушениями прав человека, включая пытки, исчезновения и внесудебные казни. Со стороны российского правительства отсутствует желание гарантировать правопорядок и расследовать нарушения прав человека, независимо от того, с кем связаны нарушители, и это продолжает цикл насилия в регионе.

Правовой Проект по Чечне - это результат ряда правовых действий, предпринятых в 2000 году в ответ на проблему безнаказанности в Чечне. Первоначально сотрудники и волонтеры московского офиса организации Хьюман Райтс Вотч помогли жертвам нарушений прав человека связаться с опытными европейскими юристами, которые готовили от их имени жалобы в Европейский Суд. В середине 2001 года, принимая во внимание, что число жертв, нуждающихся в защите, продолжало возрастать, названные меры стали недостаточными.

Таким образом, в конце 2001 года группа активистов правозащитного движения основала в Нидерландах организацию «Правовая Инициатива по Чечне» с офисом в Москве и организацию в Ингушетии, известную как «Правовая Инициатива», для совместного воплощения Правового Проекта по Чечне. С того самого времени Проект значительно увеличил число представляемых им жертв нарушений прав человека. В декабре 2004 года организация «Правовая Инициатива по Чечне» была переименована в «Правовую Инициативу по России».

На сегодняшний день Правовой Проект по Чечне зарекомендовал себя как один из лидеров по представлению юридических интересов и ведению процессов от имени жертв нарушений прав человека в России. До тех пор пока продолжают нарушения прав человека и царит климат безнаказанности, работа Проекта по внесению своей лепты в борьбу за прекращение нарушений и установление стабильного мира на Северном Кавказе будет оставаться важной и необходимой.

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое описание работы	5
Чечня в 2005 году	7
Направление жалоб в Суд	11
Методология Проекта	11
Процедура в Европейском Суде по Правам Человека	11
Дела Проекта	12
Количество дел	13
Важные вехи в деятельности Европейского Суда по Правам Человека в 2005 году	14
Развитие потенциала	17
Усилия по изменению ситуации	20
Оценка воздействия работы Проекта	22
Планы Проекта на 2006 год	24
Сотрудники, Правления и Комитеты	27
Финансы и поддержка	30
Благодарности	32
Приложение: Дела, находящиеся на рассмотрении в Европейском Суде по Правам Человека	33

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ РАБОТЫ

Правовой Проект по Чечне представляет более 800 жертв и членов их семей по 115 делам (95 дел из 115 поданы на рассмотрение в Европейский Суд по Правам Человека) и зарекомендовал себя как лидер по судебной работе с делами о нарушениях прав человека из Чечни. По статистике Европейского Суда, почти половина жалоб, полученных Судом о нарушениях прав человека в Чечне, подана юристами Проекта.

Направление жалоб в суд

В 2005 году Проект превысил все ожидания по объему проделанной судебной работы. В связи с возросшей эффективностью и новыми целями работы, Проект начал 21 новое дело и подал 36 полных жалоб в Суд. Ряд жалоб, ранее поданных Проектом в Европейский Суд, продемонстрировали значительный прогресс в 2005 году. В течение года 18 жалоб Проекта были коммуницированы российскому правительству и 7 жалоб были признаны приемлемыми для рассмотрения по существу.

Важнейшие события в Европейском Суде по Правам Человека

В декабре Европейский Суд впервые провел слушание по одной из жалоб Проекта. Дело *Базоркина против России* связано с исчезновением Хаджимурата Яндиева, задержанного российскими федеральными силами в госпитале в Алхан-Кале, возле Грозного, в феврале 2000 года. Эта первая жалоба об исчезновениях в Чечне, которая рассматривается Судом. Решение по ней станет важным прецедентом для всех последующих дел такого рода. Вынесение Судом решения по данному делу, одному из первых для Проекта, ожидается в течение первого полугодия 2006 года.

В этом году Европейский Суд вынес решения по первым делам из Чечни, по каждому из них Суд признал российское правительство ответственным за смерть родственников заявителей и присудил им компенсацию.

Развитие потенциала

Проект направляет свои возросшие ресурсы на развитие партнерства с юристами в местах проведения своей деятельности. Основываясь на многолетнем опыте и широких познаниях о ведении дел из России в Европейском Суде, сотрудники Проекта проводят работу по улучшению знаний и навыков российских юристов в сферах российского, европейского

и международного права и Европейского Суда по Правам Человека. Кроме того, подготовка ряда публикаций и центра интернет-ресурсов в 2005 году послужат важными инструментами для построения на местах прочной основы правовых познаний в борьбе за достижение правосудия.

Усилия по изменению ситуации

Проект направляет свои усилия на проведение детальных и информированных обсуждений ситуации с правами человека на Северном Кавказе. Работая самостоятельно и в коалиции с другими правозащитными неправительственными организациями и активистами, Проект проводит кампанию за прекращение безнаказанности за серьезные нарушения прав человека в Чечне, за исполнение в полном объеме решений Европейского Суда и за разработку лучшего механизма защиты прав человека на Северном Кавказе.

Воздействие работы Проекта

Несмотря на то, что Европейским Судом пока не было вынесено решений по делам Проекта, воздействие его работы на ряд элементов правовой системы в Чечне уже очевидно. По жалобам, которые были поданы Проектом в Европейский Суд, прекращенное или приостановленное следствие по уголовным делам возобновлялось, и местные суды начали рассматривать жалобы на бездействие прокуратур. Проект работает с местными партнерами по представлению интересов жертв нарушений прав человека в целях обеспечения быстрого и эффективного воплощения в жизнь российским правительством решений Европейского Суда по мере их вынесения.

Награды и признание

В 2005 году Проект получил значительное признание за свою работу по защите прав человека. Директор представительства Проекта в Ингушетии Арсен Сакалов получил Шведский Приз имени Пера Ангера за усилия по защите прав человека и установлению демократии. Кандидатура г-на Сакалова была номинирована одним из партнеров Проекта - Шведским Хельсинским Комитетом. Приз имени Пера Ангера был получен после того, как в 2004 году Проект был удостоен престижного Приза Французской Республики за Достижения в Области Защиты Прав Человека.

ЧЕЧНЯ В 2005 ГОДУ

В 2005 ситуация с правами человека в Чечне оставалась тяжелой. Крупномасштабные зачистки, характерные для российских федеральных сил в предыдущие годы, были менее частыми, но незаконные задержания людей российскими и чеченскими службами безопасности оставались распространенным явлением. Похищения чаще всего происходили во время ночных рейдов на определенные чеченские дома, за похищениями обычно следовали насильственные исчезновения, пытки или жестокое обращение. Российские и чеченские службы безопасности, ответственные за большинство данных преступлений, все еще остаются практически безнаказанными.

Ситуация с правами человека

В соответствии с данными ПЦ «Мемориал», проводящим мониторинг приблизительно на трети территории республики, от трех до пяти тысяч человек исчезли с начала второй чеченской войны в 1999 году. В 2005 году по крайней мере 316 человек были похищены, 127 из них исчезли. По информации правозащитной организации Хьюман Райтс Вотч, исчезновения в Чечне настолько широко распространены и систематичны, что они представляют собой преступление против человечества.

Во время начальных стадий второй чеченской войны насильственные исчезновения совершались российскими федеральными силами, теперь имеются заслуживающие доверия сведения о том, что в настоящее время все больше гражданских лиц исчезает в руках промосковских чеченских сил безопасности. Особенно печально известны своими насильственными и незаконными методами *кадыровцы*, являющиеся неофициальной полувоенной группировкой, возникшей на основе частной структуры телохранителей бывшего президента Чечни Ахмада Кадырова и находившейся под командованием его сына, премьер-министра Чечни Рамзана Кадырова.

Еще одна промосковская группировка - так называемые *ямадаевцы*, по имени командира батальона «Восток» Сулеймана Ямадаева. Она несет ответственность за операцию в станице Бороздиновская, проведенную в июне 2005 года, в ходе которой было сожжено несколько домов и исчезли 11 человек. После операции жители Бороздиновской покинули Чечню и попытались обосноваться в Дагестане. Однако из-за давления властей им пришлось вернуться домой. Несмотря на многочисленные доказательства

того, что именно *ямадаевцы* провели данную операцию, 11 пропавших без вести так и не были найдены, и никто не был привлечен к ответственности за их исчезновение или разрушение станицы.

Террористические акты и другие нападения продолжали иметь место на Северном Кавказе в 2005 году. В октябре вооруженные мятежники напали на отделения милиции, аэропорт и правительственные учреждения в Нальчике, столице Кабардино-Балкарии. В ходе столкновений более 130 человек были убиты, в том числе, по крайней мере, 9 мирных граждан. Лидер чеченских мятежников Шамиль Басаев взял на себя ответственность за произошедшее, большинство мятежников были, по всей видимости, из числа местных жителей. Многие комментаторы связывают данные атаки с репрессивной и насильственной политикой местных властей, действующей на протяжении последних двух лет. В результате данных событий несколько человек были задержаны и подвергнуты пыткам. Власти также отказались вернуть семьям тела погибших мятежников. Отказ властей похоронить надлежащим образом подозреваемых мятежников только способствовал появлению дополнительной напряженности среди населения.

Правозащитники и организации, работающие в Чечне, подвергались все большему давлению со стороны властей. Обществу Российско-Чеченской Дружбы было предъявлено несколько обвинений, а его члены подверглись преследованиям, запугиваниям, угрозам и организованным кампаниям по нанесению урона их репутации. В декабре 2005 года в закон о неправительственных организациях было предложено внести изменения, которые привели бы к запрету деятельности иностранных организаций в России и значительно усилили бы контроль властей за деятельностью российских неправительственных организаций. Предложенные изменения были приняты в январе 2006 года, и, несмотря на то, что нормы о запрете на иностранные организации не были приняты, неправительственные организации, скорее всего, станут объектом возросшего контроля, проверок и вмешательства со стороны властей.

Ответственность

В 2005 году ситуация с широко распространенной безнаказанностью за серьезные нарушения прав человека в Чечне оставалась без изменений. Несмотря на то, что в ответ на жалобы граждан о серьезных нарушениях местные органы прокуратуры продолжали возбуждать уголовные дела, они, как правило, приостанавливали предварительное следствие вскоре после его начала, утверждая, что невозможно установить личности

подозреваемых. Вместе с тем, следователи не предпринимали даже самые основные следственные действия, такие как допросы свидетелей, осмотр места происшествия или сбор вещественных доказательств. В результате, виновные привлекались к уголовной ответственности чрезвычайно редко, даже по самым простым делам.

Более того, гражданам, проживающим в Чечне, было все труднее обращаться самостоятельно за защитой своих прав. Нестабильная ситуация с безопасностью, отсутствие информации о правах на местные и международные средства правовой защиты, отсутствие в регионе квалифицированных юристов, общая бедность населения и отсутствие элементарных коммуникационных услуг явились практически непреодолимыми препятствиями на пути тех, кто искал правосудия.

В своем декабрьском докладе, Комитет по Юридической Работе и Правам Человека Парламентской Ассамблеи Совета Европы указал, что «нет конца серьезным нарушениям прав человека в Чечне, происходящим в виде убийств, насильственных исчезновений, пыток, захвата заложников и произвольных задержаний. Кроме того, климат безнаказанности стал распространяться дальше, за пределы Чечни и Ингушетии, в другие регионы Северного Кавказа, в том числе в Северную Осетию и - совсем недавно - в Кабардино-Балкарию».

Хотя в подавляющем числе исчезновений имеются явные доказательства участия представителей правоохранительных структур - к уголовной ответственности за исчезновение был привлечен только один человек. В марте 2005 года Сергей Лапин, сотрудник ОМОНа, был приговорен к 11 годам тюремного заключения судом Чеченской Республики. Это было первым делом, по которому представитель российских федеральных сил предстал перед судом в Чечне за нарушения, совершенные против гражданского лица. Лапин был привлечен к ответственности за пытки и исчезновение 26-летнего Зелмхана Мурдалова в 2001 году.

Еще одним примером редкого дела, дошедшего до стадии рассмотрения в суде, является дело Ульмана: четыре российских военнослужащих, обвинялись в убийстве шестерых мирных чеченцев в январе 2002 года у села Дай. Присяжные дважды выносили оправдательный вердикт, установив, что военнослужащие действительно расстреляли водителя и пассажиров гражданского автомобиля в январе 2002 года и что они подожгли машину с трупами для того, чтобы скрыть следы преступления. Тем не менее, жюри пришлось к выводу, что военные «не превысили своих полномочий», так как действовали по приказу. Верховный Суд отменил вердикт о невиновности,

и ожидается проведение повторного судебного рассмотрения дела. Никаких обвинений не было выдвинуто против старшего офицера, отдавшего приказ.

НАПРАВЛЕНИЕ ЖАЛОБ В СУД

Представление жертв грубых нарушений прав человека на Северном Кавказе в российских органах прокуратуры и правоохранительных структурах и в Европейском Суде по Правам Человека оставалось главной деятельностью Проекта в 2005 году. Почти половина дел о грубейших нарушениях прав человека в Чечне были поданы в Европейский Суд Правовым Проектом по Чечне.

Методология Проекта

Люди, которые узнали о существовании организации и о ее работе через средства массовой информации, от клиентов или других правозащитных организаций, обращаются в Проект с просьбой о представлении интересов.

При отборе дел Проект отдает приоритет серьезным нарушениям, таким как внесудебные казни, пытки, незаконные задержания и насильственные исчезновения. Потенциальные заявители должны выразить свое желание добиваться правосудия в отношении них самих или их родственников, они должны предоставить достаточное количество документов или других доказательств нарушения.

Как только дело принято, Проект проводит сбор документации о нарушении и всех предпринятых ранее попытках добиться правосудия в рамках местной правовой системы. После этого Проект помогает клиентам в исчерпании внутригосударственных средств правовой защиты, включая обращения в органы прокуратуры о расследовании нарушений и привлечении к ответственности виновных. Однако, в большинстве случаев, расследование не ведет к привлечению к уголовной ответственности. Как только Проект приходит к выводу о том, что по делу не будет дальнейшего продвижения в России, юристы Проекта готовят жалобу в Европейский Суд по Правам Человека.

Процедура в Европейском Суде по Правам Человека

Европейский Суд по Правам Человека является международным судом, расположенным в Страсбурге, Франция. Суд применяет Европейскую Конвенцию о Правах Человека. Его задача - обеспечить уважение прав и гарантий, изложенных в Конвенции, государствами, которые ее подписали и ратифицировали.

Он делает это посредством рассмотрения заявлений (жалоб), поданных

частными лицами или государствами. Процедура рассмотрения дела в Суде предусматривает несколько стадий.

Жалобы

Первой стадией процедуры обращения в Европейский Суд по Правам Человека является подача жалобы, которая обычно состоит из двух главных документов. Первый - это предварительная жалоба, содержащая базовую информацию о заявителях, кратное описание заявляемых нарушений и упоминание того, какие, по мнению заявителей, статьи Европейской Конвенции нарушены. Второй документ представляет собой полную жалобу, включающую в себя соответствующую информацию, в том числе, подробный правовой анализ в обоснование заявляемых нарушений.

Коммуникация

После получения полной жалобы Суд проводит ее первоначальное рассмотрение на потенциальную приемлемость для рассмотрения по существу. Данная стадия называется коммуникацией. После положительных итогов рассмотрения Суд информирует правительство России о жалобе и запрашивает у правительства комментарии по приемлемости и существу дела. Правительство предоставляет в Суд свой меморандум, на который заявители и их представители могут направить свой ответ.

Приемлемость

После коммуникации жалобы Судом и последующих ответов, Суд принимает решение о приемлемости. На данной стадии представители заявителей и государства-ответчика представляют в Суд подробный правовой анализ о приемлемости дела. Если Суд приходит к выводу о приемлемости дела для рассмотрения по существу, то будет вынесено окончательное решение по делу.

Если Суд находит нарушение Европейской Конвенции, он может присудить заявителю «справедливую компенсацию», денежную сумму в качестве возмещения определенных форм понесенного ущерба. Кроме выплаты компенсации, правительство также обязано предпринять меры для полного восстановления прав заявителя и предотвращения подобных нарушений в будущем.

Дела Проекта

Большинство новых дел Проекта, направленных в Европейский Суд в

2005 году, касаются насильственных исчезновений в Чечне. Другие дела связаны с внесудебными казнями, пытками, незаконными задержаниями, непропорциональным применением силы или бездействием, приведшим к смерти мирных граждан. Во многих делах имеются явные указания на то, что нарушители принадлежали к российским правоохранительным органам.

Признавая то, что конфликт в Чечне и связанные с ним нарушения прав человека также распространены в других регионах Северного Кавказа, Проект совместно с местными юристами решил в 2005 году взять на рассмотрение несколько дел из других Республик Северного Кавказа. Благодаря такому сотрудничеству Проект надеется продолжить свою работу по построению прочной основы правосудия.

В 2005 году Проект начал работу по трем делам из Нальчика, столицы Кабардино-Балкарии, где более 130 человек были убиты в октябре 2005 года в результате нападения вооруженных мятежников на местные отделы милиции, аэропорт и другие правительственные учреждения. Одно из этих дел связано с отказом властей, в соответствии с федеральным законом «О борьбе с терроризмом», вернуть для проведения надлежащего захоронения тела убитых во время октябрьских событий. Отказ вернуть тела для надлежащего захоронения поднимает ряд серьезных вопросов о вмешательстве в свободу религии, презумпцию невиновности и право на справедливое рассмотрение дела. Проект также представляет двух человек, которых задержали после событий в Нальчике и подвергли особо жестоким пыткам.

Описание некоторых их дел Проекта содержится в Приложении.

Количество дел

К концу 2005 года Проект представлял более 800 жертв нарушений прав человека и членов их семей по 115 делам. По 95 делам юристы Проекта исчерпали внутригосударственные средства правовой защиты в России, и жалобы по данным делам были поданы в Европейский Суд по Правам Человека.

Жалобы

В 2005 году работа Проекта была сфокусирована на эффективности и качестве обращений в Суд. Были сокращен временный промежуток между подачами предварительной и полной жалоб в Суд, он уменьшился с одного года до шести недель. Было начато 21 новое дело и 36 полных жалоб были поданы в Суд в 2005 году.

Коммуникации

Суд решил в 2004 году присвоить всем жалобам из Чечни статус приоритетных, и Проект отметил, что рассмотрение в Суде поданных жалоб происходит в более сжатые сроки, чем ожидалось. В настоящее время 32 дела Проекта достигли второй стадии рассмотрения - коммуникации, во время которой государство-ответчик официально информируется Судом о подаче жалобы.

Приемлемость

В 2005 году Суд признал 7 из поданных Проектом жалоб приемлемыми, т.е. достигшими финальной стадии рассмотрения дела в Суде перед вынесением окончательного решения. Первое решение Суда по существу дела, поданного Проектом, ожидается в первой половине 2006 года.

Высокий уровень успешности поданных в Европейский Суд жалоб отражает высокое качество их подготовки сотрудниками Проекта. В действительности, более 90% всех подаваемых в Суд жалоб не рассматриваются из-за процедурных проблем. Проекту приятно отметить, что все его дела были приняты Судом на рассмотрение и все дела, достигшие стадии коммуникации, прошли на следующую стадию - приемлемость. Аналогичным образом, все дела, достигшие стадии приемлемости, перешли на финальную стадию - рассмотрение дела по существу.

Дела Проекта в Европейском Суде:

	Прогресс в 2005 году	Всего
Предварительные жалобы	21	95
Полные жалобы	36	83
Коммуницированы	18	32
Приемлемы	7	7

Вехи в работе Европейского Суда по Правам Человека в 2005 году

Слушание по делу Базоркина против России

8 декабря 2005 года Проект принял участие в своем первом слушании в Европейском Суде по делу *Базоркина против России*. Проведение слушаний по делам происходит очень редко, тем не менее Суд иногда требует от представителей заявителя и государства-ответчика предстать перед судьями для ответов на вопросы Суда.

Дело *Базоркина против России* связано с исчезновением Хаджимурата Яндиева, задержанного российскими федеральными силами в госпитале в Алхан-Кале, возле Грозного, в феврале 2000 года. На видеосъемка его задержания, представленной в прокуратуру, показано, как российский офицер допрашивает Яндиева, после чего приказывает его казнить. С тех пор Яндиева не видели. Российская прокуратура отказалась расследовать данное дело надлежащим образом, и никто не был привлечен к ответственности за арест и исчезновение Яндиева. Проект подал жалобу в Европейский Суд от имени Фатимы Базоркиной, матери Яндиева, в апреле 2001 года. Жалоба была признана приемлемой 15 сентября 2005 года.

На судебном слушании данного дела четыре сотрудника Проекта представляли доводы заявительницы и отвечали на вопросы Суда, состоящего из комиссии в составе семерых судей. Особую озабоченность Суда вызвал отказ Правительства Российской Федерации предоставить документы из материалов уголовного дела. Доступ к материалам дела чрезвычайно важен для оценки того, выполнило ли правительство свои обязательства о надлежащем расследовании жалоб о нарушении. По делам, где власти несут ответственность за нарушение прав человека, материалы расследования часто содержат решающую информацию о самом нарушении.

Однако, несмотря на многочисленные запросы, российское правительство отказывалось предоставить материалы уголовного дела по данной и многим другим жалобам, находящимся на рассмотрении в Суде. При этом оно ссылалось на доводы о том, что предоставление материалов дела окажет негативное влияние на расследование. Проект и заявительница категорически возражали против таких доводов, утверждая, что российское правительство обязано предоставить материалы уголовного дела в полном объеме. Зная о проведении слушания по делу, российское правительство все-таки предоставило материалы уголовного дела за три недели до проведения самих слушаний. Решение Суда по существу дела прояснит ответственность правительства по данному вопросу.

Данное дело также имеет особую важность, потому что является первым делом об исчезновениях в Чечне. Решение Суда установит важный прецедент для десятков дел об исчезновениях, находящихся на рассмотрении Суда. Вынесение решения по данному делу ожидается в первом полугодии 2006 года.

Первые решения Европейского Суда по Правам Человека по делам из Чечни

В феврале 2005 года ЕСПЧ вынес решения по трем первым делам о нарушениях прав человека в Чечне. По всем трем делам заявители были представлены Европейским Центром по защите Прав Человека/ «Мемориал». Жалобы касались убийств родственников заявителей российскими военными в 1999 и 2000 годах.

По все трем делам Суд признал российские вооруженные силы ответственными за смерть родственников заявителей и приказал российскому правительству выплатить компенсации заявителям. Апелляция данного решения, поданная российским правительством в Большую Палату Суда, была отклонена, и правительство выплатило компенсации родственникам погибших в октябре 2005 года.

Данные решения являются важными показателями для дел Правового Проекта по Чечне, находящимся на рассмотрении Европейского Суда. Суд установил по этим трем делам, например, что при расследовании уголовного дела о заявленных нарушениях отсутствовала «достаточная объективность и тщательность» и что российское правительство, таким образом, нарушило Статью 13, гарантирующую право на эффективные средства правовой защиты. Проект приводит аналогичные доводы в своих делах и ожидает, что Суд отклонит, как и по этим трем делам, доводы российского правительства о том, что заявители не исчерпали всех внутригосударственных средств правовой защиты до обращения в Европейский Суд.

Юридическая клиника

Правовой Проект не может представлять интересы всех жертв, ищущих юридической помощи, из-за ограниченности возможностей самого Проекта. Другая причина, по которой Проект не может представлять интересы всех желающих, это отсутствие перспективы некоторых дел для их успешного рассмотрения в Европейском Суде по Правам Человека.

Для того, чтобы ответить на вопросы тех, кому Проект не может помочь в данное время, в 2004 году была основана юридическая клиника для предоставления консультаций обратившимся. Сотрудники клиники, в том числе профессиональные юристы, помогают жертвам и их родственникам определить лучший способ действий в зависимости от обстоятельств каждого дела. В 2005 года юридическая клиника провела более 300 консультаций с жертвами нарушений и их родственниками.

РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Проект расширил сферу своей деятельности, направленную на углубление знаний и улучшение навыков российских юристов в области российского, европейского и международного права, а также Европейского Суда по Правам Человека. Сотрудники Проекта организовали и приняли участие в тренингах и семинарах. Проект также инициировал организацию интернет-ресурса для российских юристов.

Профессиональные тренинги

Московский офис Проекта с 21 по 25 ноября 2005 года провел 5-дневный тренинг для пяти юристов из Чечни и Ингушетии. Тренинг включал изучение Европейской Конвенции о Правах Человека и процедуры Европейского Суда по Правам Человека. Участники изучали историю и организацию Суда, его работу, критерии для подачи жалоб, статьи Европейской Конвенции и т.д. Им также представили ряд жалоб, подготовленных юристами Проекта, для изучения в качестве примеров. Первые два дня занятия проводили сотрудники Правового Проекта по Чечне: Дойна Иоанна Стрэйстяну, Андрей Николаев и Докка Ицлаев.

Остальные учебные сессии были проведены в Московском Исследовательском Центре. На них детально обсуждались Статьи 9 (свобода религии), 13 (право на эффективные средства правовой защиты) и 14 (защита от дискриминации). К пятерым участникам тренинга из Чечни и Ингушетии присоединились сотрудники Проекта и Европейского Центра по защите Прав Человека/ «Мемориал». В общей сложности 17 человек приняли участие в тренинге, проведенном Андреем Кумбер из Международного Центра по Правовой защите Прав Человека-Интерайтс, Самантой Найтс из юридической фирмы «Матрикс Чемберс» и сотрудниками Проекта. Участники изучали соответствующие статьи Конвенции, применяемую судебную практику и также участвовали в орлевых играх с распределением сценариев возможных дел.

Проект разработал для российских юристов, интересующихся процедурой подачи жалоб в Европейский Суд, центр интернет-ресурсов, который взаимосвязан с новым веб-сайтом организации. Данный центр содержит инструкции, формы, бланки и статьи о том, как подавать жалобы. В 2006 года будет добавлена поисковая база данных решений Европейского Суда, переведенная на русский язык.

В 2005 году Проект принял участие в разработке учебного пособия для российских юристов, составленного Филипом Личем из Европейского Центра по защите Прав Человека. Данное пособие будет опубликовано в феврале 2006 года и будет бесплатно распространяться среди юристов, интересующихся подачей жалоб в Европейский Суд.

Знание прав

В целях распространения знаний о правах человека и механизмах их защиты Правовой Проект опубликовал *Правовой путеводитель для Жителей Чеченской Республики: Защита Прав на территории Российской Федерации*. Данное руководство адресовано жертвам нарушений прав человека и членов их семей и предоставляет основную информацию о правах человека и механизмах по их защите, а также излагает детальные инструкции по сбору доказательств и процессу начала судебной защиты прав на местном и международном уровнях. Проект распространяет данное руководство среди своих заявителей, потенциальных клиентов и посетителей юридической клиники. Посредством данной публикации Проект информирует широкую аудиторию о правах человека и механизмах их защиты. Более 200 копий руководства были распространены в 2005 году.

Совместно с Европейским Центром по защите Прав Человека/ «Мемориал» и Европейским Советом по Делах Беженцев Проект осуществил перевод и публикацию решений Суда по первым трем делам из Чечни. Данная книга будет распространяться бесплатно и предоставит доступ к этим важным решениям для тех, кто не владеет английским языком.

Привлекая внимание и делаясь опытом работы

Сотрудники Проекта принимали участие в многочисленных семинарах и тренингах в России и Европе, привлекая внимание к работе Проекта на Северном Кавказе и делаясь стратегией обращения в местные и международные правовые институты, развивая потенциал Проекта через дополнительные тренинговые программы.

Сотрудники Проекта приняли участие в следующих мероприятиях:

- Семинар «Обращения с жалобой в Европейский Суд по Правам Человека», проведен Европейским Центром по защите Прав Человека/«Мемориал», Москва, Россия. Исполнительный Директор Проекта был в составе группы специалистов, выступавших по проблемам прав человека в Чечне;

- «Круглый стол по проблемам преследований на Северном Кавказе правозащитников и заявителей в Европейский Суд по Правам Человека», Стокгольм, Швеция. Одним из докладчиков был Координатор Проекта в Ингушетии;
- Семинар «Сотрудничество между НКО, правоохранительными и исполнительными органами в Чечне», организован Центром по Международным Проектам и Программам по вопросам Федеральных Связей и Региональной Политике, Москва, Россия;
- «Практический тренинг по борьбе с дискриминацией и правам национальных меньшинств», организован Голландским Хельсинским Комитетом и Интерайтс, Соестерберг, Нидерланды.
- «Второй тренинг для юристов-правозащитников», проведен Шведским Хельсинским Комитетом, Сараево, Босния и Герцеговина;
- «Пятая международная школа по правам человека», организована Российским Государственным Гуманитарным Университетом, Москва, Россия.

УСИЛИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ СИТУАЦИИ

Проект направляет свои усилия на проведение детальных и информированных обсуждений ситуации с правами человека на Северном Кавказе. Работая самостоятельно а также в коалиции с другими неправительственными организациями и активистами, Проект проводит кампанию за прекращение безнаказанности за серьезные нарушения прав человека в Чечне, за исполнение в полном объеме решений Европейского Суда и за разработку лучшего механизма защиты прав человека на Северном Кавказе.

Правительства

Проект направляет свои значительные усилия на сотрудничество преимущественно с европейскими правительствами по вопросам эффективности работы Европейского Суда и изменению ситуации с правами человека в Чечне. Проект поддерживает регулярные контакты с членами расположенного в Москве дипломатического корпуса Канады, Германии, Нидерландов, Норвегии, Швеции, США и Великобритании. Исполнительный директор Проекта также провел встречи с членами парламентов Швеции и Норвегии, представителями Министерства Иностранных Дел Норвегии, Швеции, Нидерландов и Великобритании, а также с представителями Совета Европы.

Во время визита Комиссара ООН по Правам Человека, исполнительный директор, вместе с представителями ведущих российских правозащитных организаций, принял участие в круглом столе по ознакомлению Комиссара с ситуацией по соблюдению прав человека в Чечне.

Суд

Совместно с Европейским Центром по защите Прав Человека/«Мемориал», Проект обратился в Европейский Суд с письмом, подчеркивая важность доступа к материалам уголовных дел при рассмотрении Судом жалоб из России. Как правило, несмотря на повторяющиеся запросы Суда, российское правительство отказывается предоставлять материалы уголовных дел. После данного обращения Суд принял более настойчивую позицию по отношению к российскому правительству в вопросе предоставления материалов. Проект полагает, что названное совместное письмо и отказы

российского правительства предоставить материалы дел оказали большое влияние на решение Суда провести слушание по делу *Базоркина против России*.

Средства массовой информации

Проект сотрудничает с журналистами в России и за рубежом, привлекая внимание к ситуации на Северном Кавказе и к работе Европейского Суда по данной проблеме. В 2005 году Проект получил значительное внимание со стороны средств массовой информации. Присуждение приза имени Пера Ангера, которым был награжден координатор Проекта по Ингушетии, широко освещалось в Швеции и России, включая проведение интервью с исполнительным директором и координатором по Ингушетии на шведском телевидении.

Проведение слушания по делу *Базоркина против России* нашло отражение во всех крупных средствах массовой информации Европы и России. Проведение слушания также было отмечено репортажем CNN по данному делу, который включал в себя интервью с заявительницей и исполнительным директором Проекта.

Создание коалиций

Проект сотрудничает с правозащитными НКО и активистами, делясь с ними информацией и разрабатывая общую стратегию в отношении кризиса с правами человека на Северном Кавказе. Проект анализирует дела и отмечает новые тенденции в регионе для того, чтобы делиться своими наблюдениями с другими организациями, работающими по данной проблеме, как в России и на Северном Кавказе, так и за их пределами.

Проект, совместно с Хьюман Райтс Вочт, организовал встречу с другими правозащитными НКО в Европейском Центре по защите Прав Человека в Лондоне. Целью данной встречи была выработка общей стратегии деятельности, направленной на обеспечение своевременного исполнения российским правительством решений Европейского Суда по делам из Чечни и на принятие им мер для предотвращения нарушений в будущем. Присутствовавшие на данной встрече, включая представителей Амнести Интершенл, Европейского Центра по защите Прав Человека, Международной Хельсинской Федерации и российской организации «Демос», согласились продолжать совместную работу по защите интересов, преодолению трудностей и развитию общих усилий по обеспечению эффективного исполнения решений Европейского Суда.

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЕ НАШЕЙ РАБОТЫ

Правовой Проект по Чечне направляет усилия на достижение правосудия как мирного средства прекращения грубейших нарушений прав человека. Реальное воздействие работы Проекта будет зависеть от эффективности исполнения решений Европейского Суда по Правам Человека. Однако имеются индикаторы того, что даже на этих ранних стадиях работа Проекта улучшила ситуацию с доступом к правосудию для жертв нарушений прав человека и их семей.

Возобновление расследований

Проектом задокументированы случаи, когда российское правительство возобновляло приостановленное предварительное следствие по уголовным делам после получения извещения из Европейского Суда о подаче жалобы, связанной с проведением расследования. Часто данное извещение, то есть «коммуникация», приводит к возобновлению расследования по делам, включая допросы свидетелей, попытки установления возможных виновных и другие важнейшие следственные меры. По делу *Базоркина против России* Проект получил материалы уголовного дела, представленные в Суд российским правительством, в которых отражено, что большинство следственных действий по делу были проведены только после коммуникации жалобы правительству. И настоящий шквал следственных действий по делу последовал после того, как в сентябре 2005 года Суд потребовал проведения устных слушаний по делу.

Аналогичным образом, по делу о невозвращении семьям тел убитых в результате вооруженных столкновений в Нальчике, власти на протяжении недель игнорировали мольбы родственников о возвращении тел для проведения похорон. После того, как Суд проинформировал российское правительство о подаче жалобы по данному вопросу, заместитель прокурора Российской Федерации лично приехал в Нальчик для того, чтобы поговорить с родственниками.

Влияние на местные суды

Недавно несколько судов в Чечне согласились рассмотреть и, в ряде случаев, удовлетворили жалобы Проекта на бездействие прокуратур. Это

представляет собой значительные изменения по сравнению с прошлым, когда практически все жалобы такого рода ими игнорировались. Несмотря на то, что решения данных судов пока не привели к судебным процессам по уголовным делам или к привлечению виновных к ответственности, они представляют собой шаги в правильном направлении.

Трудности в достижении целей Проекта

Проект продолжает сталкиваться с серьезными проблемами безопасности клиентов в связи с имеющимися место преследованиями и запугиваниями. На своих встречах сотрудники Проекта, его Правление и консультанты регулярно обсуждают проблемы безопасности, и Проект разработал стратегию реагирования на сообщения об угрозах клиентам или сотрудникам. Партнерские организации, включая ПЦ «Мемориал», Европейский Центр по защите Прав Человека, Московскую Хельсинскую Группу и другие, наряду с адвокатами, представляющими жертв в Европейском Суде по правам Человека, также продолжают документировать такие угрозы.

В наиболее серьезных случаях заявители, чьи дела находятся на той или иной стадии рассмотрения в Европейском Суде, становятся жертвами убийств, задержаний и насильственных исчезновений. Некоторые из заявителей (и/или их родственники, друзья и коллеги) подверглись преследованиям, избиениям, допросам и запугиваниям. Неясно, были ли данные угрозы сделаны в связи с подачей жалоб в Европейский Суд или из-за их усилий добиться правосудия через национальные правоохранительные и судебные органы. Проект продолжает поддерживать близкие и частые контакты со всеми заявителями для того, чтобы иметь полную информацию о любых угрозах и преследованиях.

Нападки на неправительственные организации в России

В 2005 году усилились нападки российского правительства на правозащитные организации, работающие в Чечне. Непрерывающееся воздействие на Общество Российско-Чеченской Дружбы, дебаты о новом законе о неправительственных организациях и все более враждебное к ним отношение со стороны властей - все это создает причины для беспокойства о правозащитных организациях, работающих с Чечней.

ПЛАНЫ ПРОЕКТА НА 2006 ГОД

Главная цель Проекта заключается в том, чтобы обеспечить правовые гарантии и возместить ущерб пострадавшим от серьёзных нарушений прав человека, совершённых в ходе продолжающейся войны в Чечне, а также в том, чтобы способствовать соблюдению прав, гарантированных российской Конституцией и Европейской Конвенцией о Правах Человека. Сотрудники Проекта считают, что их работа (анализ ключевых недостатков системы правосудия, как во внутреннем, так и в международном уровне) будет содействовать обеспечению правосудия для всех пострадавших от серьёзных преступлений в Чечне. В частности, задачами Проекта являются привлечение к ответственности виновных по конкретным нарушениям, представление клиентов перед российскими властями и направление дел в Европейский Суд по Правам Человека. Долгосрочные цели проекта таковы:

- Обеспечить правосудие и возмещение ущерба пострадавшим от серьёзных нарушений прав человека, совершённых в ходе текущего конфликта в Чечне, в случаях, когда внутренние средства правовой защиты оказались неэффективными;
- Внести вклад в мирное разрешение конфликта в Чечне путём обеспечения ответственности за серьёзные нарушения прав человека, которая будет способствовать снятию напряженности и явится моделью для разрешения споров правовыми средствами вместо силового конфликта;
- Укрепить внутренние правовые возможности на Северном Кавказе и по всей России путём поддержки местных общественных организаций и обучения юристов и правозащитников и организации судебных процессов по фактам нарушений прав человека;
- Публиковать доступные исходные материалы, характерные для чеченского контекста и российского права, которые позволят частным лицам и правозащитникам независимо направлять жалобы в Европейский Суд;
- Анализировать отсутствие эффективных внутренних средств правовой защиты против серьёзных нарушений прав человека, совершённых как

в Чечне, так и в других регионах России, и заставить российские власти остановить широко распространённые нарушения в Чечне и обеспечить адекватные внутренние средства правовой защиты, позволяющие привлекать виновных к ответственности;

- Внести вклад в разработку судебной практики Европейского Суда по Правам Человека, который прояснит российские обязательства по Европейской Конвенции; создать базу для реформирования российских судебных и правоохранительных структур;
- Помогать Комитету Министров Совета Европы в соответствии с Конвенцией осуществлять надзор за соблюдением решений Европейского Суда и принимать меры по профилактике дальнейших нарушений.

Основные направления деятельности Проекта

Юридическая работа и ведение дел

Правовой Проект по Чечне ожидает, что 2006 год будет очень важным и продуктивным. Проект будет продолжать представлять интересы более 800 Заявителей по 115 делам, из которых 95 дел уже направлены в Европейский Суд по Правам Человека и 20 находятся на стадии подготовки к подаче в Суд.

В планы Проекта входит постепенное увеличение того аспекта своей деятельности, который связан с работой на более поздних стадиях рассмотрения дел в Европейском Суде. Проект планирует предоставить обоснование позиции Заявителей по 15 меморандумам правительства Российской Федерации, полученным им на стадии коммуникации, а также по первым шести решениям о приемлемости.

Правовой Проект также предоставит, по крайней мере, 20 полных жалоб в дополнение к предварительным жалобам, поданным Проектом в 2005 году, а также подаст не менее 20 предварительных жалоб в 2006 году.

Развитие потенциала

В 2006 году Проект увеличит свою работу по передаче знаний о Европейском Суде и Европейской Конвенции местным юристам на Северном Кавказе. Серия тренингов и дальнейшее развитие центра интернет-ресурсов обеспечит юристов необходимыми инструментами для подачи жалоб в Суд.

Правозащитная деятельность

Правовой Проект по Чечне будет продолжать поддерживать контакты с представителями дипломатического корпуса в Москве, а также будет искать новые возможности для того, чтобы принимать участие в продуктивном диалоге с официальными лицами иностранных государств. Директор Московского представительства внесет свой вклад в работу Российского Комитета Омбудсмана по Чечне. Кроме того, сотрудники Проекта будут поддерживать частые контакты с представителями российских и международных средств массовой информации для привлечения внимания общественности к прогрессу в рассмотрении дел из Чечни в Европейском Суде по Правам Человека.

СОТРУДНИКИ, ПРАВЛЕНИЕ И КОМИТЕТЫ

Сотрудники

Правовая Инициатива (Ингушетия)

Арсен Сакалов, *Директор*

Танзиля Арсамакова, *Исследователь*

Сулейман Кациев, *юрист*

Анастасия Мальцева, *юрист*

Докка Ицлаев, *юрист (на полставки)*

Представительство Фонда «Правовая инициатива по России» (Нидерланды)

Оле Эстейн Сольванг, *исполнительный директор*

Дойна Йоана Стрэйстяну, *директор по юридической работе*

Елена Ежова, *директор московского офиса/ юрист*

Ольга Ежова, *менеджер офиса/ помощник по юридической работе*

Андрей Николаев, *юрист*

Людмила Польшикова, *помощник по юридической работе*

Правление

Состав Правления изменился вместе с общим направлением работы и руководством Правового Проекта по Чечне. Члены Правления делятся с организацией профессиональным опытом, помогают в работе по сбору средств и выступают публичным лицом организации.

Председатель

Ян тер Лаак, *Нидерландский Хельсинский Комитет*

Казначей

Эгберт Г. Ч. Весселинк, *Пакс Кристи Нидерланды*

Члены

Огэ Борчгревинк, *Норвежский Хельсинский Комитет*

Холли Картнер, *Международная Хельсинская Федерация и Хьюман Райтс Вочт*

Старший Советник Правления

Дидерик де Саворнин Лохман, *Хьюман Райтс Вочт*

Комитет по рекомендациям

Данный Комитет состоит из представителей Европы, внесших значительный вклад в защиту прав человека. Этот комитет демонстрирует ту поддержку, которой пользуется Правовой проект по Чечне в международном сообществе. Комитет не имеет в организации никаких руководящих или консультационных обязанностей. Вместо этого комитет, в силу высокого авторитета и международного признания своих членов как активистов правозащитной деятельности, журналистов, политиков и других пользующихся моральным авторитетом лиц, в буквальном смысле “рекомендует” Правовой Проект по Чечне мировой общественности.

Члены

Людмила Алексеева, *Президент, Московская Хельсинкская Группа и Международная Хельсинкская Федерация*

Рейнер Ешпелман, *Член Бундестага ФРГ (ХДС/ХСС)*

Андре Глуксман, *Философ*

Эрик Юргенс, *Сенатор, Голландия и член Парламентской Ассамблеи Совета Европы*

Наташа Кандич, *Центр Гуманитарного Права, Белград*

Маркус Мекел, *Член Бундестага ФРГ (СДП)*

Натали Нугайред, *«Ле Монд», Франция*

Лорд Рассэлл-Джонстон, *Член Парламентской Ассамблеи Совета Европы (Бывший президент)*

Консультативный комитет

Для того чтобы обеспечить наивысшее качество своей работы, сотрудники Проекта регулярно консультируются с экспертами по российскому праву, Европейской Конвенции по Правам Человека и судопроизводству в Европейском Суде. В рамках Проекта был создан консультативный комитет из правоведов и опытных международных юристов, которые играют активную роль в консультировании сотрудников Проекта по правовым вопросам.

Члены

Анн Буйон, *Адвокаты без границ, Франция*

Джейн М. Бьюкенан, *бывший исполнительный директор Правового, Проекта по Чечне и Хьюман Райтс Вотч*

Профессор Вильям Боуринг, *Лондонский Городской Университет*

Профессор Андре Нолкэмпр, *Университет Амстердама, Юридический факультет*

Гарет Пирс, *Бирнберг, Пирс, и партнеры, Лондон*

Мария К. Пульзетти, *Первый исполнительный директор и основатель Правового Проекта по Чечне*

Руслан Яндаров, *Московская коллегия адвокатов, Москва*

ФИНАНСЫ И ПОДДЕРЖКА

В 2005 году Правовой Проект по Чечне удостоился щедрой поддержки своей работы от ряда спонсоров.

Спонсор	Комментарий	Вклад
Global Conflict Prevention Pool (Глобальный Фонд по Предотвращению Конфликтов)	Часть поддержки на три года (на 2004-2007 г.г.).	€ 99,430
Королевское Министерство Иностранных Дел Нидерландов	Часть поддержки на три года (2003-2006 г.г.).	€ 65,000
Шведский Хельсинский Комитет	От Шведского Агентства Международного Развития	€ 59,670
Королевское Министерство Иностранных Дел Норвегии	Предоставляется в третий раз	€ 50,000
Институт Открытое Общество	Предоставляется в четвертый раз	€ 34,897
Добровольный Фонд ООН для Жертв Пыток	Предоставляется во второй раз	€ 31,472
Комиссар ООН по Дела́м Беженцев (Москва)	Для поддержки <i>Правовой Инициативы</i> в Ингушетии	€ 18,743
Республика Франция	За приз Prix des droits de l'homme 2004. Для поддержания проектов по развитию потенциала на местах	€ 15,000

Проект имеет честь назвать среди поддерживающих его в 2006 году: Глобальный Фонд по Предотвращению Конфликтов, Королевское Министерство Иностранных Дел Нидерландов, Шведский Хельсинский Комитет, Королевское Министерство Иностранных Дел Норвегии, Институт Открытое Общество, Добровольный Фонд ООН для Жертв Пыток и Комиссара ООН по Дела́м Беженцев.

Расходы январь- декабрь 2005

Расходы на сотрудников, в том числе заработная плата, социальный пакет, повышение квалификации:	€ 166,449
Административные расходы, в том числе аренда:	€ 55,060
Оборудование:	€ 15,769
Консультации, гонорары и переводы:	€ 38,843
Публикации:	€ 2,418
Командировки:	€ 50,513
Тренинг:	€ 13,081
Срочные расходы:	€ 2,942
Фонд ответственности:	€ 7,700
Всего:	€ 352,779

БЛАГОДАРНОСТИ

Правовой Проект по Чечне выражает признательность за финансовую поддержку в 2005 году и благодарит Глобальный Фонд по Предотвращению Конфликтов, Королевское Министерство Иностранных Дел Нидерландов, Шведский Хельсинский Комитет, Королевское Министерство Иностранных Дел Норвегии, Институт Открытое Общество, Добровольный Фонд ООН для Жертв Пыток, Комиссар ООН по Делах Беженцев и Республику Францию.

Проект также благодарит Дарью Боярчук и Ярдара Остбо, которые предложили свое время и помощь в качестве стажеров в 2005 году. Дарья Боярчук провела три месяца, работая в Московском офисе Проекта. Она помогала юристам Проекта в подготовке материалов для жалоб в Европейский Суд, составляла жалобы для подачи в Суд и изучала нормы европейского и российского законодательства в ответ на все растущую проблему расовой дискриминации в Чечне. Ярдар Остбо присоединился к Проекту в качестве стажера в сентябре 2005 года, помогал юристам Проекта в подготовке жалоб в Европейский Суд, и подготовил одну из жалоб самостоятельно. Кроме того, он провел исследование судебной практики Суда в отношении Статьи 41 Европейской Конвенции (справедливая компенсация), переводил юридические документы и отвечал за обновления веб-сайта Проекта.

Работа Проекта в 2005 году не была бы возможной без помощи нашей команды, обеспечивающей безопасность сотрудников Проекта и клиентов в Ингушетии. Мы также в неоплатном долгу перед коллегами из Европейского Центра по защите Прав Человека, ПЦ «Мемориал», Хьюман Райтс Вотч и Проекта по Правам Человека Международной Хельсинской Федерации, оказавших нам поддержку своими советами и дружбой.

Руководство и поддержка членов нашего Комитета по Рекомендациям и Консультативного Комитета продолжают вносить значимый вклад в развитие Проекта.

В число лиц, оказавших особую помощь Проекту в 2005 году, входят: Ольга Амшеева, Вильям Боуринг, Джейн Бьюкенан, Андреа Кумбер, Максим Ферштман, Алексей Краснов, Саманта Найтс, Филип Лич, Татьяна Локшина, Александр Петрушев, Мария К. Пульзетти, Норвежская Ассоциация Юристов (Кнут Рогнлиен, Кристофер Ханстин и Бенг Эндарсен), сотрудники Амнести-Интернешнл-Нидерланды, а также все те, кого, мы по соображениям безопасности, не можем здесь назвать.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Дела, находящиеся на рассмотрении в Европейском Суде по Правам Человека

По соображениям безопасности в данный список включены только те дела, которые в 2005 году прошли стадию коммуникации Судом.¹

Исчезновение Ислама Домбаева

28 июня 2000 года представители МВД задержали 15-летнего Ислама Домбаева, а также его друзей Мурата Льянова и Тимура Табжанова. С тех пор мать Домбаева ведет поиски своего сына. Прокуратура возбудила уголовное дело по факту исчезновения, однако не провела допросы основных свидетелей. Несмотря на то, что в ходе следствия были установлены подразделения, принимавшие участие в задержании мальчиков, прокуратура не установила подозреваемых, и расследование уголовного дела было приостановлено. В июле 2001 года Проект подал жалобу в Европейский Суд от имени Рашан Алиевой, матери Домбаева. Дело коммуницировано в январе 2005 года.

Уничтожение имущества Валентина Дунаева

При артиллерийском обстреле здания в Грозном утром 8 января 1995 года, федеральные войска уничтожили квартиру, принадлежавшую Валентину Дунаеву. Дунаев много раз обращался за получением компенсации за утраченную собственность, однако все обращения были безрезультатны. Из-за отсутствия эффективных средств правовой защиты Дунаев лично обратился в Европейский Суд. Коммуникация по его жалобе была получена в феврале 2005 года. Получив меморандум правительства в августе 2005 года, он обратился за помощью к юристам Проекта, которые сейчас занимаются подготовкой ответа на меморандум.

Незаконное задержание и пытки Саламбека Хадисова и Ислама Цечоева

23 сентября 2001 года Саламбек Хадисов и Ислам Цечоев были задержаны милицией у себя в домах в Сунженском районе. После проведения одного дня в милиции, их перевезли на военном вертолете на военную базу

¹ Список дел, коммуницированных Судом до 2005 года находится на веб-сайте Проекта.

Ханкала в Чечне, где продержали несколько недель. Российские охранники жестоко избивали их прикладами, тушили об них сигареты и заставили подписать документы, отрицающие жестокое обращение. Проект подал жалобы от их имени в апреле 2003 года. Суд направил коммуникацию по данной жалобе в апреле 2005 года.

Незаконное задержание, жестокое обращение и насильственное исчезновение Шарани Асхарова

18 мая 2001 года российские федеральные силы провели операцию по зачистке местности, во время которой был задержан Шарани Асхаров, а также еще 8 человек из Сержень-Юрта. По показаниям свидетелей, вооруженные конвоиры избивали Асхарова и других задержанных. Шестеро задержанных были отпущены, один был найден мертвым со следами огнестрельных ранений, а Асхаров и еще один человек пропали без вести. Прокуратура не возбуждала уголовного дела об исчезновении Асхарова до октября 2001 года. По сообщениям российской прессы, Асхаров был убит по время операции по зачистке, однако прокуратура не провела проверку данной версии. Проект подал жалобу в Суд от имени жены и детей Асхарова в марте 2003 года. Дело было коммуницировано в апреле 2005 года.

Незаконное задержание, жестокое обращение и насильственное исчезновение Саид-Магомед Дебизова и Изновра Сербиева

14 января 2001 года во время проведения операции по зачистке сел Старые и Новые Атаги, российские федеральные войска задержали Изновра Сербиева и Саид-Магомед Дебизова, работавших в ремонтной мастерской. Родственники задержанных до сих пор не знают их местонахождение. Прокуратура возбудила уголовное дело об их исчезновении, однако не провела эффективного расследования. Проект и профессор права из Голландии Менно Камминга подали жалобу в Суд в марте 2002 года. Коммуникация по делу была направлена Правительству РФ в апреле 2005 года.

Исчезновение Абдулкасима Заурбекова

17 октября 2000 года Абдулкасим Заурбеков пришел для получения заработной платы в ВОВД Октябрьского района г. Грозного, где работал автомехаником. Он так и не вышел из здания ВОВД и до сих пор числится пропавшим без вести. С тех самых пор жена Заурбекова Роза Юсупова

безуспешно проводит поиски мужа. Прокуратура возбудила уголовное дело, однако его расследование не дало никаких результатов. Проект подал жалобу в Европейский Суд от имени Розы Юсуповой в мае 2002 года; дело коммуницировано в мае 2005 года.

Незаконное задержание и пытки, Алаудина Садыкова

Милиция задержала Алаудина Садыкова 5 марта 2000 года и продержала его в Октябрьском ВОВД Грозного более двух месяцев. За это время ему отрезали одно ухо, сломали несколько ребер и причинили ряд других телесных повреждений. Садыков был освобожден в мае 2000 года. Он подал жалобу о жестоком обращении в прокуратуру в июне 2000 года. Однако проведенное расследование не установило подозреваемых. Садыков пытался добиться справедливости, обращаясь в органы прокуратуры и другие властные структуры. Проект подал жалобу в Суд от имени Садыкова в апреле 2002 года. Дело было коммуницировано в мае 2005 года.

Незаконное задержание и насильственное исчезновение Рамзана Кукуева

3 мая 2001 года во время проведения специальной операции в селе Цаведено российские федеральные силы задержали Рамзана Кукуева. После его задержания, пытаясь установить его местонахождение, жена Кукуева безуспешно обращалась в многочисленные государственные органы. Прокуратура возбудила уголовное дело, однако не провела тщательного и эффективного расследования. В июне 2003 года Проект подал полную жалобу в Суд от имени жены Кукуева Мариам Атабаевой. Дело было коммуницировано в июне 2005 года.

Исчезновение Магомеда и Харона Хумаидовых

12 февраля 2002 года представители федеральных сил окружили дом Хумаидовых в селе Махкеты, ворвались во двор и задержали Магомеда Хумаидова и его отца Харона Хумаидова, после чего увезли их на военную базу в Хаттунни. Родственникам задержанных на базе сказали о том, что Хумаидовых перевели на военную базу в Ханкалу. Все последующие попытки установить их местонахождение не дали результатов. Правоохранительные органы так и не провели адекватного расследования их исчезновения. В августе 2002 года Проект подал жалобу в Суд от имени Элизы Ахиядовой, жены Магомеда Хумаидова. Дело было коммуницировано в июне 2005 года.

Незаконное задержание и насильственное исчезновение Вахида Мусиханова

В 3 часа ночи 9 ноября 2002 года несколько представителей российских вооруженных сил вошли в дом, расположенный в Урус-Мартане, где провели незаконный обыск, проверку документов всех членов семьи и задержали 26-летнего Вахида Мусиханова. Его увезли на военном транспортном средстве и с тех пор его не видели и ничего о нем не слышали. Расследование уголовного дела о его исчезновении приостанавливалось и возобновлялось множество раз, однако так и не дало никаких значимых результатов. Проект подал жалобу в Суд от имени семьи Мусихановых в июле 2003 года. Коммуникация по делу была направлена правительству РФ в июне 2005 года.

Незаконное задержание и насильственное исчезновение Исы Заурбекова

В 3 часа ночи 11 февраля 2003 года, около 15 российских солдат ворвались в квартиру Исы Заурбекова и его сестры Мариам Заурбековой, проживавших в Грозном. После того, как они, угрожая, связали руки Мариам и вставили ей в рот кляп, солдаты разбудили Заурбекова и задержали его. При этом они украли его компьютер и личные вещи. Свидетели видели как сразу после этого БТР и еще два транспортных средства отъезжали от указанного многоквартирного дома. Власти не возбуждали уголовного дела по факту задержания до июня 2003 года. Несмотря на многочисленные обращения в прокуратуру, они не предоставили информации о местонахождении Заурбекова или результатах расследования уголовного дела. В июне 2003 года представитель ПЦ «Мемориал» в Урус-Мартане Докка Ицлаев подал от имени семьи Заурбековых жалобу в Европейский Суд. Интересы семьи Заурбековых по данной жалобе представляют совместно Докка Ицлаев и Проект; дело коммуницировано в июне 2005 года.

Незаконное задержание, жестокое обращение и насильственное исчезновение Магомеда Докуева

14 февраля 2001 года, в 6 часов утра, российские солдаты захватили Магомеда Докуева и его отца, Вахида Докуева в их собственном доме в селе Новые Атаги. Вахид Докуев был отпущен на следующий день, однако о Магомедом с тех пор нет никаких известий. Один из задержанных, который находился вместе с Магомедом, позднее рассказал семье о том, что тот умер, когда был под стражей, и похоронен на военной базе российской армии. Родственникам Докуева не разрешили посетить место захоронения. Проект, совместно с Максимом Ферштманом, представителем голландской

юридической фирмы Böhler, Franken, Koppe, Wijngaarden Advocaten, подал жалобу в Суд в феврале 2003 года. Дело было коммуницировано в сентябре 2005 года.

Исчезновение Мусы Ахмадова

6 марта 2002 года, во время его поездки к отцу в село Махкеты, Муса Ахмадов был задержан российскими федеральными силами, после чего его доставили на военную базу в селе Хаттунни. На следующий день родственникам задержанного было сказано, что его перевели на военную базу в Ханкалу. Семья Ахмадовых до сих пор не имеет никакой информации о его местонахождении и судьбе. Расследование уголовного дела о его исчезновении является неэффективным. В августе 2003 года Проект подал жалобу от имени жены Ахмадова в Европейский Суд. Дело было коммуницировано в сентябре 2005 года.

Незаконное задержание и исчезновение девяти жителей села Старые Атаги

С 6 по 11 марта 2002 года российские федеральные силы проводили специальную операцию в селе Старые Атаги. Несколько человек были задержаны у себя дома и доставлены на так называемый фильтрационный пункт. Солдаты жестоко обращались с задержанными. После проведения операции 11 молодых мужчин так и не вернулись домой. Несколько сожженных тел были обнаружены на окраинах села после проведения операции, однако власти отказались провести осмотр тел или их опознание. Было возбуждено уголовное дело, однако никто не был привлечен к ответственности. В начале сентября 2002 года юристы Проекта подали жалобу в Суд об исчезновении Амира Покаева, Ислама Чагаева, Саид-Селима Канаева, Аслана Ахмадова, Магомеда Исамбаева, Ибрагима Магомадова, Адлана Байсарова, Тимура Хаджаева и Адбул-Насера Закаева. Суд коммуницировал жалобу в сентябре 2005 года.

Артиллерийский обстрел, приведший к смерти трех членов семьи Тайсумовых

Артиллерийский обстрел был проведен военными 7 сентября 2002 года в селе Чечен-Аул, расположенном неподалеку от российской военной базы в Ханкале. Всего в ту ночь 15 снарядов попало в село. Первых три попали в дом Супьяна Тайсумова: дом был полностью разрушен, погибли сын заявителя Казбек Тайсумов, его невестка Зулпат Эскирханова, а также 3-летняя внучка Айшат Эскирханова. Только Супьян и его шестимесячная внучка выжили. Уголовное дело было возбуждено на следующий день,

однако вплоть до настоящего времени виновные не были установлены, а Сутьян не получил никакой информации о расследовании. По просьбе Сутьяна, Проект подал жалобу в Суд в июне 2003 года. Дело было коммуницировано в октябре 2005 года.

Незаконное задержание Исы и Муслима Ненкаевых и исчезновение Муслима Ненкаева
Рано утром 8 июня 2002 года, в Урус-Мартане, около двадцати вооруженных представителей российских федеральных сил задержали 20-летнего Муслима Ненкаева и его брата Ису Ненкаева. Братьев содержали под стражей в военном учреждении вместе на протяжении 24 часов, после чего Ису отпустили. Его младший брат Муслим с тех пор пропал без вести. Родители Ненкаева в своих многочисленных попытках узнать, что произошло с их сыном, обращались в местные и федеральные органы власти, некоторые признали, что задерживали Ису и Муслима. Однако расследование уголовного дела об исчезновении Муслима не привело к установлению подозреваемых. Проект подал жалобу в Суд в марте 2003 года. Дело было коммуницировано в октябре 2005 года.

Убийство Ахмада Гехаева и Залины Межидовой
27 октября 2001 года Залина Межидова и Ахмад Гехаев возвращались домой с полевых работ в селе Комсомольское, когда военный вертолет открыл огонь по их машине. Они были только ранены, и солдаты увезли их, а через несколько дней вернули родственникам трупы, у которых отсутствовали конечности. Официальное расследование не установило подозреваемых в совершении данного преступления, и военная прокуратура проинформировала Заявителей о том, что при проведении операции 27 октября не было никаких нарушений. Проект подал жалобу в Суд в апреле 2002 года. Дело было коммуницировано в ноябре 2005 года.

Незаконное задержание и убийство Саид-Рахмана Мусаева, Одеса Митаева и Магомеда Магомадова

Во время проведения спецоперации в селе Радужное и поселке Долинский 10 декабря 2000 года, вооруженные лица в масках задержали 21 человека, в том числе Саид-Рахмана Мусаева, Одеса Митаева и Магомеда Магомадова. 18 задержанных были освобождены в течение последующих недель, а тела Магомадова, Мусаева и Митаева со следами внесудебной казни были обнаружены 21 февраля 2001 года в массовом захоронении в поселке Дачное. При расследовании смерти мужчин не была проведена полная

судебно-медицинская экспертиза тел, такие вещественные доказательства, как одежда и перевязки, не были сохранены и приобщены к делу. Проект подал жалобу в Суд от имени трех семей в феврале 2002 года. Дело было коммуницировано в ноябре 2005 года.

STICHTING RUSSIAN JUSTICE INITIATIVE

Правовая Инициатива

МОСКВА:

А.Я. 11, 111555 МОСКВА, РОССИЯ

ТЕЛ/ФАКС: +7 495 915 0869

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: MOSCOW@SRJI.ORG

WWW.SRJI.ORG

ИНГУШЕТИЯ:

ТЕЛ: +7 8732 221844, +7 928428 3427

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: INGUSHETIA@SRJI.ORG

НИДЕРЛАНДЫ:

P.O BOX 19318 3501 DH UTRECHT, THE NETHERLANDS

ФАКС: + 31 30 236 8199

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА: SRJI.ORG@GMAIL.COM

ФОТОГРАФИЯ НА ОБЛОЖКЕ: ПОЖИЛАЯ ЧЕЧЕНСКАЯ ЖЕНЩИНА ПЛАЧЕТ НА
РУИНАХ НА КЛАДБИЩЕ В ЦЕНТРЕ ГРОЗНОГО (АР PHOTO / МУСА САДУЛАЕВ).