

"ПРАВОВАЯ ИНИЦИАТИВА ПО ЧЕЧНЕ"

МОСКВА НАЗРАНЬ УТРЕХТ

Оглавление

i. Письмо Председателя Правления.

1. Резюме.

2. Введение

Зачем направлять жалобы в Страсбург?

Ситуация в Чечне.

Возможность привлечения к ответственности в Чечне

3. Цели и достижения в 2001 и 2002 гг.

Структура проекта и административное развитие

Разработка методологии

Учебные семинары

Работа над жалобами

Срочность в деле Имакаева

Сотрудничество с другими общественными организациями

Проекты академических исследований

4. План работы по проекту на 2003-2004 гг.

Развитие юридической работы по проекту

Организационное и административное развитие

5. Дела, подготовленные в рамках "Правового проекта по Чечне"

6. Персонал, правление и комитеты проекта

7. Финансы и спонсоры

Приложение

Структура "Правового проекта по Чечне"

Клиенты проекта

История проекта

Структура проекта

Задачи проекта

Благодарности

i. Письмо Председателя Правления.

22 января 2003 г.

Дорогие друзья и грантодатели!

ЧЕЧНЯ ОСТАЁТСЯ единственным местом в Европе, где в ходе вооружённого конфликта нарушаются права человека и каждый день умирают или "исчезают" мирные жители. Бездействие российского правительства в отношении преступлений, совершаемых федеральными силами в Чечне, привело к сохранению этой динамики и является основным препятствием любому политическому процессу, который мог бы привести к миру. Беснаказанность, безусловно,

«подпитывает» конфликт, так как мирные жители теряют веру в соблюдение закона, а военнослужащие чувствуют себя выше наказания за свои действия. В "Правовом проекте по Чечне", ориентированном на поиск правосудия для жертв чеченской войны, в качестве инструмента для изменения этой разрушительной динамики используются российская и международная правовые системы.

К концу 2002 года было трудно поверить, что прошло всего полтора года с момента создания "Правового проекта по Чечне". За это время мы наняли профессиональный персонал, обучили своих сотрудников вести исследования и судебные процессы по правам человека, установили методологию и стандарты для своей юридической работы, открыли представительства в Москве и Ингушетии и создали консультативный и рекомендательный комитеты. Это организационное развитие внесло огромный вклад в нашу юридическую работу. Сейчас "Правовой проект по Чечне" представляет клиентов из шестидесяти двух семей, что превышает число клиентов, которых мы представляли в январе 2002 года, более чем в четыре раза. В рамках проекта от имени заявителей подано двадцать шесть жалоб в Европейский суд по правам человека.

К сожалению, в 2002 году "Правовой проект по Чечне" столкнулся с первой серьезной проблемой: 2 июня российские войска задержали одного из наших клиентов – Саид-Магомеда Имакаева. Несмотря на наш незамедлительный запрос о его судьбе и местонахождении к российским властям, несмотря на обращение Европейского суда по правам человека, Имакаев "исчез". Этот инцидент шокировал всех нас и показал уязвимость многих наших клиентов. Мы ввели дополнительные правила безопасности для лучшей защиты заявителей, но, к нашему великому сожалению, эти меры не привели к возвращению Саид-Магомеда Имакаева.

Ход событий внутри Чечни не улучшается, но в начале 2003 года появились обнадеживающие новости из Страсбурга: в январе Европейский суд по правам человека принял к рассмотрению первые шесть жалоб, связанные с нарушениями прав человека в Чечне. Это означает, что теперь Суд заслушает их по существу. Жалобы, поданные российским правозащитным центром "Мемориал" в 2000 году, касаются внесудебных казней в Грозном и двух случаев бомбардировки мирных жителей, бежавших из района активных боевых действий. Решения о приемлемости этих жалоб создали значимый прецедент для многих дел, представленных в Европейский суд по правам человека в рамках "Правового проекта по Чечне".

Помня об этом известии, мы продолжаем свою работу по оказанию помощи нашим клиентам в поисках правосудия. Сотрудники "Правового проекта по Чечне" надеются на работу с Вами в 2003 году и далее.

С уважением

*Дидерик де Саворнин Лохман
Председатель Правления.*

1. Резюме

ВОЙНА в Чечне длится уже четвёртый год. Вместе с ней продолжаются и нарушения прав человека и безнаказанность, которые стали печальными отличиями этого конфликта.

В этом регионе, запятнанном десятилетием войны и беззакония, "Правовой проект по Чечне" добивается правосудия в связи с нарушениями прав человека. Он добивается своей цели - оказания доступной экспертной и правовой помощи группе потерпевших и их семьям - путем представления их в российских судебных органах и Европейском суде по правам человека в Страсбурге.

2002 год был вторым годом работы "Правового проекта по Чечне". Это был решающий год, так как партнёры по его осуществлению – фонд Stichting Chechnya Justice Initiative в Нидерландах и организация "Правовая инициатива по Чечне" в Ингушетии – столкнулись с проблемой превращения того, что ранее было инициативой ad hoc, в профессиональный и способный работать на постоянной основе проект. Для этого правление проекта поставило ряд честолюбивых задач, включая следующие:

- ⊙ нанять и обучить профессиональный персонал;
- ⊙ разработать методологию исследовательской и юридической работы;
- ⊙ разработать механизм контроля качества;
- ⊙ добиться для проекта "Правосудие в Чечне" достойного места среди общественных организаций-партнёров и международных организаций;
- ⊙ создать рекомендательный и консультативный комитеты.

Кроме того, правление попросило сотрудников проекта подготовить десять новых дел и подать десять новых жалоб в Европейский суд по правам человека.

К 1 января 2003 г. эти цели были достигнуты:

- ⊙ В начале 2002 года для выполнения проекта были наняты квалифицированные сотрудники на все имеющиеся штатные должности.
- ⊙ В течение года весь персонал проекта посетил по два и более высококачественных курса по исследованиям и ведению судебных процессов по правам человека. В сентябре 2002 года в рамках проекта был организован продвинутый юридический учебный семинар, программа которого была составлена с учётом потребностей персонала, а проводили его лекторы, обладающие высоко значимым опытом

- ◎ В течение года была введена эффективная методология выявления новых потенциальных клиентов и установления контакта с ними, сбора доказательств, исчерпания внутренних средств правовой защиты и поддержания контакта с клиентами на протяжении многих лет. Выполнение этих задач крайне затрудняется при работе в зоне военных действий.
- ◎ Кроме того, мы определили рекомендательный и консультативный комитеты, в которые вошли ведущие общественные деятели и эксперты в области права; установили рабочие контакты с несколькими российскими и международными общественными организациями.
- ◎ И, наконец, последним по порядку, но не по важности достижением было обеспечение финансирования большей части бюджета проекта на 2003 год.

В 2002 году сотрудники проекта, занимавшиеся исследовательскими и юридическими вопросами, выявили двадцать одно новое дело, в результате чего общее число дел достигло тридцати одного. В рамках проекта было подано шестнадцать новых жалоб в Европейский суд. Общее число ожидающих рассмотрения дел в Европейском суде составляет теперь двадцать шесть дел.

Новыми клиентами проекта являются потерпевшие в ряде серьёзных нарушений прав человека. Например, проект представляет родственников трёх молодых людей, чьи тела были найдены в массовом захоронении около главной российской военной базы в Чечне.

Как и предполагалось, рассматриваемые в рамках проекта дела касаются широкого диапазона нарушений прав человека, включая насильственные исчезновения, внесудебные казни, пытки, дурное обращение и незаконные задержания.

В 2003-2005 годах работа по проекту будет продолжена, т.е. будут направляться новые дела в Европейский суд и производиться инвестиции в персонал и институциональное развитие. В рамках проекта будет также предпринято несколько новых инициатив, направленных на обеспечение доступности выполняемой работы для большей аудитории.

2. Контекст

Зачем направлять дела в Страсбург?

В **ЕВРОПЕЙСКОЙ** конвенции по правам человека, впервые принятой в 1950 году, установлен общий набор гражданских и политических прав для государств-членов Совета Европы.

Европейская конвенция отличается от других документов по правам человека, например, от Универсальной декларации прав человека, тем, что предусматривает право на подачу индивидуальной жалобы. Любой гражданин государства, подписавшего Европейскую конвенцию, может возбудить дело против своего правительства, если оно не защитило гарантированные Конвенцией права и свободы.

Европейский суд по правам человека был создан в 1959 году для слушания этих дел. Благодаря работе Европейского суда, Европейская конвенция сейчас широко признана как один из самых эффективных международных документов по правам человека в мире. В настоящее время в Европейском суде по правам человека участвуют сорок три государства-члена Совета Европы.

Российская Федерация ратифицировала Европейскую конвенцию по правам человека в мае 1998 года. Российские граждане получили право подавать жалобы в Европейский суд по правам человека менее пяти лет назад, поэтому постановления Европейского суда по делам из России находятся на переднем крае международного права.

На сегодня Европейский суд вынес только два решения против Российской Федерации, и оба в 2002 году.

Хотя Европейский суд ещё не вынес ни одного решения по делам из Чечни, в январе 2003 года Европейский суд принял первые шесть жалоб по нарушениям, совершённым в этом вооружённом конфликте.

Европейский суд по правам человека не является уголовным судом и не выносит приговоров преступникам. Он изучает обязательства правительства-ответчика по Европейской конвенции и выносит постановление о том, нарушило ли данное правительство какие-либо нормы Конвенции.

Нарушения могут иметь место на трёх разных уровнях: а) государственный орган власти может совершить нарушение сам (например, полицейский, который дурно обращается с задержанным, нарушает запрет на дурное обращение); б) государственные органы власти могут не провести надлежащего расследования предполагаемых нарушений и не обеспечить адекватного средства защиты права; в) государство может не защитить кого-нибудь от потенциальных нарушений. В большинстве рассматриваемых в рамках "Правового проекта по Чечне" дел утверждается, что нарушение произошло на всех трёх уровнях.

Когда Европейский суд выносит решение в пользу заявителя, он может потребовать, чтобы правительство-ответчик оплатило юридические издержки заявителя, а также компенсировало денежный и моральный ущерб. Надзор за исполнением решений Европейского суда поручен Комитету министров Совета Европы.

Более того, решение о признании нарушения одного из фундаментальных прав Конвенции служит для защиты заявителей, которые добивались, но не добились внутри страны признания того, что были нарушены их права или права их родственников.

Сотрудники "Правового проекта по Чечне" считают, что направление дел в Страсбург может быть единственным способом побудить российские власти улучшить работу по расследованию серьёзных нарушений прав человека в Чечне и судебному преследованию виновных.

Положение в Чечне

ТЕКУЩИЙ конфликт в Чечне – одной из республик Российской Федерации – начался в сентябре 1999 года, когда российские военные вошли в Чечню в ответ на вторжение чеченских боевиков в соседний Дагестан и на серию взрывов жилых домов в центральных российских городах, где погибли сотни людей. Вина в произошедшем была возложена на чеченских боевиков.

Несмотря на то, что российские силы быстро захватили номинальный контроль над большей частью территории Чечни, партизанская война длится по сей день, при этом и федеральные силы, и боевики каждую неделю несут значительные потери.

Хотя российское правительство представляет состоявшийся в марте 2003 года референдум по конституции как часть политического диалога, немногие наблюдатели считают, что он может принести длительный мир.

Обе стороны конфликта регулярно нарушают права гражданского населения. Российские войска продолжают проводить крупномасштабные и специальные операции, во время которых они задерживают людей в поисках скрывающихся среди мирных жителей боевиков. Задержанные обычно подвергаются пыткам и жестокому обращению. Хотя большинство из них, в конце концов, отпускают, некоторые - "исчезают". Кроме того, во время этих операций часто происходят внесудебные казни.

Насильственные исчезновения стали отличительным признаком специальных операций российских войск в Чечне. Как правило, группы мужчин в военной форме, иногда в масках, подъезжают к жилому дому на бронетранспортёре или иной военной машине, входят в дом, задерживают какого-нибудь члена семьи мужского пола и уезжают. Эти люди отказываются представиться или назвать свою воинскую часть, не дают никаких объяснений и часто даже не смотрят удостоверение личности задерживаемого перед тем, как его увезти.

Родственникам задержанных, которые пытаются вмешаться, часто угрожают автоматами. Об исчезнувших чаще всего с момента задержания нет никакой информации, лишь некоторые семьи нашли тела своих родных.

Мирные жители часто преследуются и боевиками. В конце 2002 года группы чеченских боевиков осуществили крупные нападения на гражданских лиц, включая взятие свыше 800 человек в заложники в одном из московских театров и взрыв здания правительства в Грозном.

Боевики также нападают на государственных служащих в ходе организованной кампании убийств. Эти убийства, совершённые чеченскими повстанческими силами, нарушают международное гуманитарное право.

Возможность привлечения к ответственности в Чечне

МЕЖПРАВительСТВЕННЫЕ и общественные организации в равной степени считают вопиющим тот факт, что российское правительство не привлекает к ответственности виновных в серьёзных нарушениях прав человека в Чечне.

В своей резолюции от января 2003 года по конфликту в Чечне Парламентская ассамблея Совета Европы пришла к выводу, что "правоохранительные органы [в Российской Федерации] либо не желают, либо не способны найти виновных и привлечь их к ответственности". Там также говорится, что "обстановка безнаказанности, которая... царит в Чечне,... делает нормальную жизнь в республике невозможной".

Хотя во многих случаях местные прокуроры начинают уголовные расследования по заявлениям гражданских лиц о серьёзных нарушениях, как правило, они вскоре приостанавливают эти расследования, заявляя, что невозможно установить личность преступника. Однако чаще всего следователи не предпринимают элементарных следственных действий: опрос очевидцев, посещение места преступления или сбор вещественных доказательств. В результате, даже в очевидных случаях судебное преследование имеет место крайне редко.

Ещё больше усложняет дело то, что гражданам слишком трудно добиваться защиты своих прав в Чечне самостоятельно. Нестабильные условия безопасности, отсутствие информации о правах и внутренних и международных средствах правовой защиты, отсутствие квалифицированных юристов в регионе, бедность населения в целом и отсутствие элементарных услуг связи создают почти непреодолимые препятствия тем, кто хотел бы это сделать.

3. Цели и достижения в 2001-2002 гг.

ПЕРВЫЕ восемнадцать месяцев работы были напряжённым временем для "Правового проекта по Чечне". Для того, чтобы полностью превратить проект в профессиональную и способную к длительной работе организацию,

инициаторы проекта поставили ряд честолюбивых целей. К 1 января 2003 года большинство этих целей были достигнуты.

Структура проекта и административное развитие

ПЕРВИЧНЫЕ цели в этой области включали: набор профессионального юридического, исследовательского и административного персонала, обеспечение финансирования на 2002 год и далее, установление отношений с европейскими учёными и специалистами по праву, создание процедуры контроля качества и организация рекомендательного и консультативного комитетов.

Набор персонала

После начала независимых работ по проекту осенью 2001 года были наняты Елена Ежова, юрист из Москвы, в качестве координатора московского офиса, Анастасия Мальцева, юрист из Екатеринбурга и активный член местного отделения "Мемориала", в качестве юриста на неполный рабочий день, Арсен Сакалов, консультант "Хьюман Райтс Вотч", в качестве координатора по Ингушетии, и Мария Пульцетти, бывший сотрудник "Хьюман Райтс Вотч" в Нью-Йорке, в качестве координатора в Нидерландах. Мы также наняли административного помощника для своего московского представительства и помощника-исследователя для представительства в Ингушетии.

В мае 2002 года, чтобы справиться с возрастающим числом дел, мы наняли в качестве третьего штатного юриста Андрея Николаева – преподавателя права в Московском государственном социальном университете, и перевели нескольких сотрудников, работавших неполный день, на полный. После начальной фазы проекта в сентябре 2002 года правление решило перевести координатора по Нидерландам в Москву и изменить определение его должности на "исполнительного директора" (в данном отчёте мы называем его "исполнительным директором" даже тогда, когда говорим о периоде его деятельности в качестве "координатора").

Обеспечение финансирования

В течение всего этого года исполнительный директор работала в тесном контакте с правлением над обеспечением финансирования. Она направила предложения по финансированию в Институт открытого общества в Будапеште, норвежское министерство иностранных дел, организацию "Католическая помощь" (Caritas France), Добровольный фонд ООН для жертв пыток, отделение "Международной амнистии" в Нидерландах и представительство Верховного комиссара по беженцам (ВКБ) Организации объединённых наций в Москве.

Исполнительный директор также помогала координатору в Ингушетии получить финансирование для юридического учебного семинара от посольства Королевства Нидерландов в Москве и представительства ВКБ в Москве. На сегодня проект обеспечил финансирование от Института открытого общества,

норвежского министерства иностранных дел, посольства Королевства Нидерландов в Москве, представительства ВКБ в Москве и отделения "Международной амнистии". Ожидаются и другие предложения.

Эксперты-консультанты

Исполнительный директор расширила контакты с европейскими учёными и специалистами в области права и разработала порядок контроля качества для работ по проекту. Она установила тесные рабочие отношения с различными преподавателями права и учёными в области права из нескольких европейских стран, а также с большим числом юристов-практиков.

По просьбе "Правового проекта по Чечне" эти юристы направили восемь жалоб в Европейский суд и в настоящее время готовят ещё три. Исполнительный директор также ввела процедуру, обеспечивающую поддержание одинаково высокого качества жалоб, которые направляются в Европейский суд в рамках проекта.

Перед направлением в Европейский суд жалобы рассматривают такие эксперты, как профессор Билл Боуринг из Лондонского университета, Максим Ферштман из голландской юридической фирмы *Böhler Franken Koppe De Feijter Advocaten*, который ранее работал юристом в Европейском суде, и Карина Москаленко – юрист Международного центра защиты в Москве, которая в 2000 году выиграла в Европейском суде дело *Калашников против России*, ставшее вехой в этой области.

Исполнительный директор также подобрала двенадцать выдающихся человек для работы в рекомендательном и консультативном комитетах проекта. Членами рекомендательного комитета являются люди высокого морального авторитета, включая пользующихся международным признанием активистов-правозащитников, журналистов, политиков и других. Все они внесли значительный вклад в правозащитную деятельность и проявляют большой интерес к конфликту в Чечне. Все члены консультативного комитета являются экспертами по международному праву, Европейскому суду или российскому праву. Они играют активную роль в консультировании сотрудников проекта по юридическим вопросам.

Разработка методологии

Одной из главных целей на 2001-2002 годы была разработка методологии отбора и установления контактов с новыми потенциальными клиентами, сбора доказательств, исчерпания внутренних средств правовой защиты и поддержания контактов с клиентами в течение нескольких лет.

Положение в Чечне создаёт огромные проблемы для любого проекта судебного преследования. Любая поездка требует пересечения многочисленных военных блок-постов, где солдаты обычно требуют взятку. У местных жителей нет телефонов, электронной почты и иных современных средств связи.

Вещественных доказательств нарушений прав человека часто не существует или их почти невозможно получить. Свидетели часто чувствуют себя уязвимыми и запуганными, они неохотно дают показания. И, наконец, подача жалобы в Европейский суд по правам человека может стать угрозой для жизни.

Исполнительный директор, правление, юристы и исследователи разработали уникальную методологию работы с клиентами, которая позволяет нам преодолеть большинство этих трудностей. Имеющиеся сейчас механизмы позволяют нашим исследователям поддерживать регулярные контакты со всеми клиентами и информировать их о достигнутом по их делам прогрессе. При необходимости мы можем связаться с клиентами за очень короткое время.

В большинстве случаев мы смогли получить подробные показания от ключевых свидетелей нарушений и обеспечить медицинские или иные доказательства нарушений в случаях, где это было актуально. В результате, мы смогли подать в Европейский суд жалобы, основанные на многочисленных показаниях очевидцев и вещественных доказательствах, - что является значительным достижением для жалоб, касающихся событий, произошедших в зоне военных действий.

Наша методология также позволяет нам связаться с новыми потенциальными клиентами в течение нескольких недель после того, как произошло нарушение, и объяснить им порядок действий.

Учебные семинары

КЛЮЧЕВОЙ ЦЕЛЮ на 2001-2002 годы была организация обучения юридического и исследовательского персонала исследованиям и организации процессов в области прав человека в Европейском суде по правам человека.

В сентябре 2002 года в рамках "Правового проекта по Чечне" был организован специальный учебный семинар для сотрудников по организации процессов в Европейском суде. В рамках проекта для участия в семинаре были также приглашены несколько других юристов в области прав человека из Чечни, Ингушетии и Москвы.

На семинаре Филипп Лич – старший лектор права из Лондонского университета и бывший директор по юридическим вопросам Курдского правозащитного проекта, и Максим Ферштман из голландской юридической фирмы *Bohler Franken Korpe De Feijter Advocaten*, который ранее работал штатным юристом в Европейском суде, прочитали лекции о ключевых элементах подготовки жалоб в Европейский суд по правам человека, учитывая специфику российского права, положение в Чечне и актуальные прецеденты, созданные делами, поданными курдскими заявителями против Турции.

На семинаре рассматривались такие вопросы, как приемлемость, исчерпание внутренних средств правовой защиты, сбор доказательств, запугивание свидетелей и право на индивидуальную петицию. Координатор в Ингушетии и исполнительный директор на проведение семинара совместно собрали средства в посольстве Королевства Нидерландов в Москве и представительстве Верховного комиссара ООН по беженцам.

Все соответствующие сотрудники проекта также посещали учебные семинары, проводившиеся другими организациями, а именно:

- ◎ Один из штатных юристов посещал годовой финансируемый **Хельсинской федерацией по правам человека в Польше** учебный курс для активистов из бывшего Советского Союза, специализирующихся в области прав человека
- ◎ Координатор в Ингушетии посетил в марте 2002 года Зимнюю школу по правам человека, которую финансировала **Хельсинская федерация по правам человека в Польше**
- ◎ Московский координатор посетил в июне 2002 года Российскую летнюю школу по правам человека, организованную московским **Институтом прав человека**
- ◎ Координатор по Ингушетии посетил в июле 2002 года в Пятигорске на Северном Кавказе семинар **Московского хельсинского комитета** по правам беженцев
- ◎ Все заинтересованные сотрудники посетили в Москве в июле 2002 года организованные французской организацией "**Адвокаты без границ**" занятия для юристов, направляющих дела в Европейский суд по правам человека
- ◎ Один из штатных юристов посещает организованный **Международным центром защиты** и организацией "**Интерайтс**" и рассчитанный на 2002-2003 годы годовой семинар "**Защита прав человека в Европейском суде по правам человека**"
- ◎ Московский координатор посетила в ноябре 2002 года организованные **Хельсинским комитетом Нидерландов** и организацией "**Интерайтс**" практические занятия по Европейской конвенции

Работа над делами

ЦЕЛЮ "ПРАВОВОГО ПРОЕКТА ПО ЧЕЧНЕ" на 2002 год в этой области был отбор десяти новых дел и подача этих жалоб в Европейский суд по правам человека.

"Правовой проект по Чечне" значительно перевыполнил эти планы. Было принято двадцать одно новое дело и подано шестнадцать жалоб, а также пять дополнений к ранее поданным жалобам. Всего в рамках проекта сейчас идёт работа по тридцати одному делу с клиентами из шестидесяти двух различных семей.

Большинство дел – девятнадцать – связаны с насильственными исчезновениями, восемь дел касаются внесудебных казней, четыре дела связаны с пытками и дурным обращением. Например, в рамках "Правового проекта по Чечне" поданы жалобы в Европейский суд от имени следующих лиц:

- ◎ Алаудина Садыкова – пятидесятирёхлетнего учителя физкультуры, пострадавшего от пыток. В 2000 г. российская милиция задержала его и продержала более двух месяцев в отделе внутренних дел в Грозном, где, в частности, милиционерами была применена такая пытка, как отрезание одной ушной раковины.
- ◎ Магомед Мусаев и родителей двух других молодых людей, задержанных российскими войсками в декабре 2000 г. Молодых людей увезли на главную военную базу, после чего они "исчезли". Три месяца спустя Мусаев и остальные нашли изувеченные тела своих сыновей в массовом захоронении рядом с военной базой.
- ◎ Цалипат Исиговой и Хадисат Умхановой – матерей двух молодых людей, задержанных российскими солдатами в июле 2001 г. во время зачистки в Серноводске наряду с сотнями других. Всех остальных мужчин, в конце концов, отпустили, но наши клиенты больше не увидели своих сыновей, а Российские власти не смогли объяснить, что с ними случилось.
- ◎ Членов девяти семей из села Старые Атаги, чьи родственники наряду с десятками других мужчин из села были задержаны российскими войсками в марте 2002 г. во время зачистки. Большинство было отпущено, но эти девять мужчин "исчезли".

Дополнительные подробности о рассмотренных в рамках проекта делах см. краткое изложение дел ниже на стр. 28.

В 2002 г. для работы по проекту была также создана система перевода жалоб. Мы наняли внештатного переводчика из Москвы и разработали с ним лексикон для перевода специальных юридических терминов с русского на английский и наоборот.

Переводчик с тех пор перевёл на английский или русский язык все направленные в Европейский суд документы. Все направленные документы хранятся в архиве проекта на английском и на русском языках. Клиенты получают копии направленных документов на русском языке, а Европейский суд требует, чтобы после установления приемлемости все документы направлялись на английском или французском языке.

Поскольку Европейский суд перегружен жалобами, первый шаг в рассмотрении дела – уведомление – обычно занимает около двух лет. В ходе уведомления Европейский суд сообщает правительству-ответчику, что подана жалоба, и даёт представителю правительства возможность сделать замечания по её приемлемости.

На момент написания данного отчёта ни по одной из жалоб, поданных в рамках "Правового проекта по Чечне", не было получено уведомлений. Мы ожидаем первых уведомлений в 2003 г.

Срочность в деле Имакаева

В СВЯЗИ с одним делом, поданным в 2002 г. в Европейский суд в рамках "Правового проекта по Чечне", произошёл тревожный инцидент.

2 июня 2002 г. российские федеральные силы задержали клиента "Правового проекта по Чечне" Саид-Магомед Имакаева в его доме в селе Новые Атаги. С помощью "Правового проекта по Чечне" Саид-Магомед Имакаев и его жена Марзет Имакаева подали в феврале 2002 г. жалобу в Европейский суд в связи с "исчезновением" в декабре 2000 г. их сына Саид-Магомед Имакаева.

Понимая реальную угрозу "исчезновения" Имакаева, наш сотрудник немедленно связался с российской прокуратурой с просьбой вмешаться. Поскольку эта прокуратура не ответила, мы информировали Европейский суд и Генерального секретаря Совета Европы, а также несколько международных правозащитных групп. Мы помогли Марзет Имакаевой собрать доказательства того, что российские солдаты задержали её мужа, и направили эти доказательства в прокуратуру.

В последующие месяцы мы делали всё, чтобы на различных международных форумах российское правительство постоянно спрашивали о деле Имакаева, в надежде, что правительство, наконец, начнёт его искать и освободит. К сожалению, все эти усилия не помогли вернуть Имакаева домой. Он до сих пор не найден. Так в российском заключении "исчез" ещё один человек.

В ответ на наше обращение Европейский суд потребовал, чтобы российское правительство сообщило, задерживали ли российские федеральные войска Имакаева и какие следственные действия были предприняты к установлению

обстоятельств его задержания и его местонахождения. Правительство ответило, что, по всей вероятности, это исчезновение организовали переодетые российскими солдатами чеченские боевики, с целью дискредитировать федеральные силы.

После получения копии ответного письма от российского правительства сотрудники "Правового проекта по Чечне" направили в Европейский суд убедительные доказательства того, что задержали Имакаева российские войска и что правоохранительные органы не приняли самых элементарных мер к расследованию его "исчезновения". Хотя Европейский суд сделал эту жалобу приоритетной, на момент написания данного отчёта ситуация не изменилась.

Это дело и несколько других инцидентов, связанных с безопасностью клиентов "Правового проекта по Чечне", вызвало серьёзные дискуссии об ограниченной возможности и необходимости защищать наших клиентов и очевидцев. Мы по-прежнему не уверены, вызваны ли действия российских войск по отношению к Имакаеву его жалобой в Европейский суд или иными причинами.

Сотрудничество с иными общественными организациями

ЕЩЁ ОДНОЙ целью "Правового проекта по Чечне" была разработка институциональных контактов с российскими и международными правозащитными группами и организациями с целью обмена по вопросам мониторинга прав человека в Чечне, российской системы правосудия и Европейского суда по правам человека.

В 2001 и 2002 гг. в рамках проекта были установлены связи со многими российскими и международными организациями. Эти отношения были полезны для достижения несколько других целей проекта: установления новых клиентов и контактов с ними, получения доказательств нарушений по делам наших клиентов, выработки юридической стратегии отношений с российскими юридическими учреждениями и Европейским судом по правам человека, организации участия наших сотрудников в учебных семинарах и обеспечения финансирования.

В 2002 г. сотрудники проекта посетили или выступили на следующих семинарах и конференциях:

- ◎ "Серьёзные нарушения: виды международной реакции", организован Норвежским хельсинским комитетом в августе 2002 г. в Осло.
- ◎ "За окончание войны и установление мира в Чечне", организован Общественным комитетом за окончание войны в Чечне в ноябре 2002 г. в Москве.
- ◎ "ОБСЕ и Россия: старые мосты, новые грани раздела", организован Международной хельсинской федерацией в ноябре 2002 г. в Гааге.

В России сотрудники проекта сотрудничают со следующими организациями:

"Гражданское содействие"
"Международный центр защиты"
Правозащитный центр "Мемориал", www.memo.ru
"Московская хельсинская группа"
"Нижегородский комитет против пыток, www.pytki.ru
Проект ТАСИС "Правовая защита индивидуальных прав"
Представительство ВКБ ООН в Москве

Международные партнёры:

"Международная амнистия" (Amnesty International), www.amnesty.org
"Европейский центр защиты прав человека" (European Human Rights Advocacy Center)
"Хьюман Райтс Вотч" (Human Rights Watch), www.hrw.org
"Интерайтс" (Interights), www.interights.org
"Международная хельсинская федерация" (International Helsinki Federation), www.ihf-hr.org
"Курдский правозащитный проект" (Kurdish Human Rights Project), www.khrp.org
Голландский хельсинский комитет" (Netherlands Helsinki Committee), www.nhc.nl
Норвежский хельсинский комитет" (Norwegian Helsinki Committee), www.nhc.no
Голландское представительство "Пакс Кристи" *Pax Christi Netherlands), www.paxchristi.nl
"Шведский хельсинский комитет" (Swedish Helsinki Committee), www.shc.se

Проекты академических исследований

Для РАЗРАБОТКИ теоретических основ нашей юридической работы в рамках "Правового проекта по Чечне" квалифицированным правоведам поручается проводить академические исследования по новым и неизученным вопросам. В 2002 г. в рамках проекта было поручено провести три таких исследования:

- ⊙ *Насильственные исчезновения как являющиеся нарушения международного права. Амстердамская клиника международного права. Для некоторых рассматривавшихся в рамках "Правового проекта по Чечне" дел было критически важно доказать, что насильственные исчезновения являются "являющимися нарушениями", на которые не распространяется правило ограничения срока подачи жалобы шестью месяцами. По*

просьбе сотрудников проекта Амстердамская клиника международного права выполнила обзор прецедентного права Европейского суда по правам человека по насильственным исчезновениям и длящимся нарушениям и изучила вопрос о том, считают ли другие международные органы, что насильственные исчезновения имеют длящийся характер.

- ⊙ *Независимость системы военной юстиции в России и юрисдикция военных и гражданских прокуроров.* А.И. Паничева, кандидат наук, Московская государственная академия права. Российское право предусматривает отдельную систему правосудия для преступлений, совершённых военнослужащими. Сотрудники "Правового проекта по Чечне" часто обнаруживали, что отсутствие ясности в вопросе о юрисдикции между гражданской и военной прокуратурой препятствует эффективности расследований по жалобам на нарушения, совершённые военнослужащими. По просьбе сотрудников проекта г-жа Паничева определила роли военных и гражданских прокуроров в контексте статьи 13 Европейской конвенции, посвящённой праву на эффективное средство правовой защиты.
- ⊙ *Исчерпание внутренних средств правовой защиты на российской правовой арене.* М.Р. Воскобитова, Центр содействия международной защите, Москва. Лица, которые желают подать жалобу в Европейский суд по правам человека, должны исчерпать все доступные им по внутреннему праву эффективные внутренние средства правовой защиты. Задачей этого исследовательского проекта было определение местных средств правовой защиты, которые российские граждане обязаны исчерпать, чтобы выполнить требование Европейского суда об исчерпании, а также тех формально существующих средств правовой защиты, которые следует считать неэффективными, и на каком основании.

4. План работы по проекту на 2003-2004 гг.

Развитие юридической работы по проекту

В 2003 г. в рамках проекта будет оказываться помощь клиентам в подаче в местные суды жалоб на бездействие или неэффективность проведённого прокуратурой следствия. Такие жалобы стали возможны со вступлением в силу нового уголовно-процессуального кодекса России.

В 2003 и 2004 гг. в рамках проекта будет подано приблизительно двадцать новых жалоб в Европейский суд.

В 2003 и 2004 гг. по мере прохождения поданных в рамках проекта дел через Европейский суд будет ежегодно готовиться 5-10 дополнительных документов, таких как ответы на замечания правительства. К 2005 г. мы ожидаем, что большая часть юридической работы по проекту будет связана с жалобами на более продвинутых этапах рассмотрения в Европейском суде.

В 2003 г. в рамках проекта будет проведён продвинутый учебный семинар о Европейском суде по правам человека, специально рассчитанный на работу с делами из Чечни. Этот семинар будет продолжением семинара, организованного в 2002 г., и будет посвящён практическому обучению работе на более продвинутых этапах рассмотрения дел в Европейском суде. От имени проекта на семинар будут приглашены также юристы и правозащитники из российских общественных организаций.

В 2003 г. в рамках проекта будет опубликован первый ежегодный справочник с подробными поэтапными инструкциями о том, как подать жалобу в Европейский суд на насильственное исчезновение. Эти брошюры будут полезны правозащитникам, а особенно обычным людям в Чечне при независимом направлении дел в Европейский суд и помогут преодолеть чрезвычайную нехватку квалифицированного и доступного юридического представительства в Чечне. Эти справочники сделают накопленный в ходе работы по проекту опыт доступным более широкой аудитории, чтобы максимальное число людей в Чечне могли им воспользоваться.

В 2003 и 2004 гг. с помощью Шведского хельсинского комитета и Шведского университета в рамках проекта будет подготовлен обзор нового прецедентного права Европейского суда за два года (судебные решения и решения о приемлемости) по делам из Чечни. В этот обзор будут также включены актуальные обзоры академических статей из европейских юридических журналов.

Организационное и административное развитие

В 2003 г. московское представительство проекта будет зарегистрировано как российская общественная организация, являющаяся филиалом фонда "Правовая инициатива по Чечне" (Stichting Chechnya Justice Initiative), т.е. будет официально зафиксировано его присутствие в Москве в качестве зарегистрированной общественной организации.

В течение 2003 г. в рамках проекта будет открыт свой вебсайт по адресу www.scji.org.

В 2003 и 2004 гг. исполнительный директор и промежуточное правление будут работать над заменой промежуточного правления Руководящим правлением и продолжится расширение консультативного и рекомендательного комитетов.

С помощью Шведского хельсинского комитета в 2003 г. директор посетит учебные занятия по управлению общественными организациями и сбору средств. В 2004 г. московский координатор и координаторы по Ингушетии посетят учебные занятия по управлению общественными организациями. В 2003 г. для работы по проекту будет нанят постоянный бухгалтер и организован двухгодичный аудит финансов проекта.

5. Дела, подготовленные в рамках "Правового проекта по Чечне"

ПРИМЕЧАНИЕ: по соображениям безопасности клиенты "Правового проекта по Чечне", жалобы которых не были направлены в Европейский суд по правам человека, не включены в этот перечень, за исключением дела Мурдалова.

1. Исчезновение Мусы Ахмадова

6 марта 2002 г. федеральные силы задержали Мусу Ахмадова, когда он ехал навестить своего отца в селе Махкеты. Солдаты доставили Ахмадова на военную базу в селе Хаттуни. На следующий день военнослужащие сказали его родственникам, что он был переведён на военную базу в Ханкале. Семья Ахмадова не смогла получить никакой дополнительной информации о его местонахождении или судьбе. Официальное расследование "исчезновения" не было эффективным. В сентябре 2002 г. в рамках "Правового проекта по Чечне" была подана предварительная жалоба в Европейский суд по правам человека от имени жены Ахмадова. Наша группа в настоящее время помогает семье добиться правосудия в России.

2. Исчезновение и внесудебная казнь Шамиля Ахмадова

В ходе проводившейся в марте 2001 г. зачистки в селе Аргун российские федеральные силы задержали Шамиля Ахмадова и еще, по меньшей мере, десять человек. Хотя несколько дней спустя рядом с военной базой в Ханкале были найдены тела четверых, родственники Ахмадова искали его более года. В мае 2002 г. они нашли его останки с признаками насильственной смерти на пустующем участке земли в пригороде Аргуна. В октябре 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" от имени Тамусы Ахмадовой подали предварительную жалобу в Европейский суд по правам человека.

3. Исчезновение Лом-Али и Умар-Али Азиевых

24 сентября 2000 г. после полуночи вооружённые люди в масках ворвались в дом семьи Азиевых в Грозном. Они избili Лечи Азиева и увезли двух его

сыновей. Лечи Азиев и его жена с тех пор ищут своих детей. Российские прокуроры не провели эффективного следствия. В июле 2001 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали от имени Лечи и Зулай Азиевых жалобу в Европейский суд. По этому делу в настоящее время ожидается уведомление.

4. *Исчезновение Шахида Байсаева*

Российские федеральные войска задержали Шахида Байсаева во время зачистки в селе Побединское (около Грозного) 2 марта 2000. Жена задержанного Асмарт Байсаева с тех пор ищет своего мужа. В августе 2000 г. вооружённые люди в масках продали ей видеокассету с записью задержания её мужа. Российская прокуратура начала уголовное расследование, но не провела эффективного следствия. Сотрудники "Правового проекта по Чечне" направили эту видеокассету в прокуратуру с просьбой установить лиц на видеокассете и допросить их, но не получили ответа. В апреле 2002 г. сотрудники проекта подали от имени Байсаевой жалобу в Европейский суд по правам человека.

5. *Исчезновение Бекхана Баргаева*

14 января 2001 г. федералы задержали Бекхана Баргаева в его доме. Избив Баргаева и его мать прикладами винтовок, они затолкали его в бронетранспортёр (БТР) и уехали. С тех пор его не видели, и все попытки семьи установить его местонахождение и судьбу были безуспешны. В марте 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" и профессор права факультета права Маастрихтского университета Менно Камминга подали предварительную жалобу в Европейский суд. Вскоре будет подана полная жалоба¹.

6. *Незаконное задержание и пытки Арби и Адама Читаевых*

В апреле 2000 г. российские федеральные войска задержали Арби и Адама Читаевых. Их держали в Чернокозово до освобождения в сентябре этого же года, и оба мужчины подвергались жестокому обращению и пыткам. Вскоре после их освобождения уголовные обвинения против них были отменены. В июле 2000 г. Правозащитный центр "Мемориал" подал жалобу от имени братьев в Европейский суд по правам человека. Летом 2001 г. заявители и сотрудники "Мемориала" попросили, чтобы "Правовой проект по Чечне" представляли братьев во время дальнейшего судебного разбирательства. В ноябре 2002 г. сотрудники проекта начали соответствующие действия во внутренней правовой системе и подали дополнительные документы в Европейский суд.

¹ Может быть. сноску о том, что жалоба подана в марте 2003 года???????????? Люся

7. *Исчезновение Саид-Магомеда Дебизова и Изновра Сербиева*

Во время проводившейся 14 января 2001 г. зачистки в сёлах Старые и Новые Атаги российские федеральные силы задержали Изновра Сербиева и Саид-Магомеда Дебизова, которые работали в авторемонтной мастерской. Их родственники не могут с тех пор установить их местонахождение и судьбу. Прокуратура возбудила уголовное дело по факту их исчезновения, но эффективного следствия проведено не было. В марте 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" и профессор права из Нидерландов Менно Камминга подали предварительную жалобу в Европейский суд. Вскоре будет подана полная жалоба².

8. *Исчезновение Магомеда Докуева*

14 февраля 2001 г. в 6:00 утра российские солдаты схватили Магомеда Докуева и его отца Вахида Докуева в их доме в селе Новые Атаги. Вахид Докуев на следующий день был освобождён, но Магомеда Докуева с тех пор не видели. Бывший задержанный позже сообщил семье, что Магомед погиб в заключении и был похоронен на одной из российских военных баз, но семье не был разрешён доступ на предполагаемое место захоронения. В феврале 2003 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" и Максим Ферштман из голландской юридической фирмы VShler, Franken, Korpe, de Feijter Advocaten подали в Европейский суд жалобу по этому делу. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

9. *Исчезновение Ислама Домбаева*

28 июня 2000 г. подразделение российских внутренних войск задержало пятнадцатилетнего Ислама Домбаева и двух его друзей – Мурата Лианова и Тимура Табжанова. Мать Домбаева с тех пор ищет своего сына. Российская прокуратура начала уголовное расследование по факту исчезновения, но не допросила ключевых свидетелей. Хотя в ходе следствия были определены воинские части, участвовавшие в его задержании, прокуратура не установила никаких подозреваемых в исчезновении, и позже следствие было приостановлено. В июле 2001 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд жалобу от имени Рашан Алиевой – матери Домбаева. Семью представляет лондонский адвокат Гарет Пирс. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

10. *Внесудебная казнь пятерых членов семьи Эстамировых*

5 февраля 2000 г. российские федеральные войска расстреляли в селе Новые Атаги – пригороде Грозного - пятерых членов семьи Эстамировых. Среди

² аналогично

потерпевших был годовалый мальчик и женщина на восьмом месяце беременности. В ходе уголовного следствия по факту убийства не была проведена полная судебно-медицинская экспертиза тел и судебный анализ места преступления, не были собраны вещественные доказательства на месте преступления и не были допрошены свидетели. В августе 2000 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд жалобу от имени семьи Эстамировых. Семью представляет лондонский адвокат Гарет Пирс. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

11. Убийство Ахмада Гехаева и Залины Межидовой

27 октября 2001 г. Залина Межидова и Ахмад Гехаев ехали домой с турнепсового поля в селе Комсомольское, когда военные вертолётчики открыли огонь по их машине. Хотя солдаты увезли их ранеными, через несколько дней военные вернули семьям их мёртвые тела, оба без конечностей. В ходе официального следствия не было установлено никаких подозреваемых по делу, и военная прокуратура сообщила заявителям, что в ходе проводившейся 27 октября операции не было обнаружено никаких правонарушений. В апреле 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали предварительную жалобу в Европейский суд и вскоре направят полную жалобу³.

12. Внесудебная казнь Мариам и Магомета Гойговых

В январе 2000 г. российские федеральные войска убили в Старопромысловском районе Грозного пятидесятидевятiletнюю Мариам Гойгову и Магомета Гойгова тридцати одного года. Проведённая ингушским судебным экспертом медицинская экспертиза показала, что Магомета Гойгова перед смертью жестоко пытали. Российская прокуратура начала уголовное следствие по факту этих суммарных казней, но следствие не было значимым. В сентябре 2001 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали от имени Петимат Гойговой и её четверых детей жалобу в Европейский суд по правам человека. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

13. Исчезновение Саид-Хусейна и Саид-Магомеда Имакаевых

17 декабря 2000 г. двадцатитрёхлетний Саид-Хусейн Имакаев ехал домой с рынка, когда группа вооружённых людей остановила его машину и задержала его. Саид-Хусейн впоследствии исчез. Следователи не допросили ключевых свидетелей и вскоре приостановили следствие. В феврале 2002 г. родители Саид-Хусейна подали жалобу в Европейский суд по правам человека. Спустя четыре месяца - 2 июня 2002 г. – российские федеральные силы задержали отца Имакаева – Саид-Магомеда Имакаева – в его доме. Саид-Магомед впоследствии также "исчез". В ходе официального следствия не были отработаны версии,

³ сноску о том, что жалоба уже отправлена?????

которые могли бы привести к установлению личностей офицеров, задержавших Имакаева. В июне же сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд жалобу о втором исчезновении. В ответ на этот запрос Европейского суда российское правительство заявило, что, вероятнее всего, Саид-Магомед Имакаева задержали боевики, переодетые в форму федеральных сил. Сотрудники "Правового проекта по Чечне" направили в Европейский суд большое количество доказательств участия российских федеральных войск в этом исчезновении. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

14. *Исчезновение Султана Исаева*

29 апреля 2001 г. российские войска проводили зачистку в селе Алхан-Кала. В ходе этой операции они задержали одиннадцать мужчин, включая Султана Исаева, который впоследствии исчез. Жена задержанного Хамила Исаева после пыталась установить местонахождение своего мужа, но безрезультатно. По просьбе сотрудников "Правового проекта по Чечне" в декабре 2002 г. профессор Билл Боуринг из Лондонского университета подал жалобу в Европейский суд от имени жены Исаева. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

15. *Исчезновение Апти Исигова и Зелимхана Умханова*

В ходе проводившейся 2 июля 2001 г. зачистки в Серноводске российские войска задержали сотни мужчин, включая Апти Исигова и Зелимхана Умханова. Большинство мужчин были тем же вечером отпущены, но Исигов и Умханов "исчезли". Родственники с тех пор безуспешно пытаются установить их местонахождение. Было начато уголовное расследование, но позже оно было приостановлено на основании невозможности установить подозреваемых, несмотря на тот факт, что прокуратура допросила несколько военнослужащих, участвовавших в зачистке, и даже членов экипажа БТР, которые задержали этих двоих мужчин. В декабре 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд жалобу от имени родственников пропавших. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

16. *Незаконное задержание и пытки Саламбека Хадисова и Ислама Цечоева*

23 сентября 2001 г. Саламбек Хадисов и Ислам Цечоев были задержаны российской милицией в своих домах в Сунженском районе Ингушетии. После того как они провели день в камере Ингушского отделения внутренних дел, вертолётом они были перевезены в Ханкалу, военную базу в Чечне. Российские военные избивали их прикладами винтовок, тушили сигареты об их кожу и заставляли подписывать документы, отрицающие жестокое обращение с ними. В апреле 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в

Европейский суд предварительную жалобу от имени этих двоих мужчин и вскоре направят полную жалобу⁴.

17. *Убийство Хамида Хациева и Казбека Акиева*

6 августа 2000 г. российский военный вертолёт без видимой причины открыл огонь по группе мужчин, которые косили траву на холмах у ингушского села Аршты (у границы с Чечнёй). Двое были убиты. Военная прокуратура начала уголовное расследование, но следствие не было эффективным. В декабре 2001 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд по правам человека жалобу от имени Хазман Акиевой и Лайлы Хациевой – матерей убитых мужчин, а также от ряда других близких родственников. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

18. *Исчезновение Магомеда и Харона Хумаидовых*

12 февраля 2002 г. федеральные силы окружили дом Хумаидовых в селе Махкеты, ворвались во двор, задержали Магомеда Хумаидова и его отца Харона и увезли их на военную базу в Хаттуни. На базе федеральные военнослужащие сказали родственникам, что мужчин перевели на военную базу в Ханкале. Все последующие попытки установить их местонахождение были напрасны. Правоохранительные органы не провели необходимого следствия по факту этого "исчезновения". В августе 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд по правам человека предварительную жалобу от имени Эсилы Ахиятовой, жены Магомеда. В настоящее время наша группа помогает семье добиться правосудия в России и готовит полную жалобу в Европейский суд по правам человека.

19. *Исчезновение Рамзана Кукуева*

3 мая 2001 г. во время спецоперации в селе Ца-Ведено федеральные силы задержали Рамзана Кукуева. После задержания его жена обращалась в различные органы власти в попытке установить местонахождение или судьбу мужа, но все попытки были напрасны. Прокуратура начала уголовное расследование по факту его исчезновения, но не провела тщательного и эффективного следствия. В июне 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд предварительную жалобу от имени жены Кукуева Мариам Атабаевой. В настоящее время сотрудники проекта помогают Атабаевой добиться правосудия в России и в подготовить полную жалобу в Европейский суд по правам человека.

⁴ Нужна ли сноска о том, что жалоба уже отправлена?

20. *Исчезновение и внесудебная казнь Нуры Лулуевой*

3 июня 2000 г. вооружённые люди в масках на бронетранспортёре задержали Нуру Лулуеву, её двоюродных сестёр и ещё несколько человек на Северном рынке в Грозном, где они продавали клубнику. В марте 2001 г. тела Лулуевой и её двоюродных сестёр были обнаружены среди других тел, извлечённых из массового захоронения в посёлке Дачный около Грозного. Российская прокуратура не провела эффективного следствия. Не было проведено полной судебной экспертизы тела и не были сохранены вещественные доказательства, включая одежду и повязки на глазах. В течение двух лет после обнаружения тела следствие не дало никаких результатов. В марте 2001 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд жалобу от имени Саид-Алви Лулуева – мужа Лулуевой. Семью представляет лондонский адвокат Гарет Пирс. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

21. *Незаконное задержание и пытки Сулеймана Медова*

В январе 2000 г. российские федеральные войска задержали Сулеймана Медова. В течение следующих трёх месяцев Медова держали в различных центрах временного содержания, включая Чернокозово. В этот период Медова часто пытали и били. Сотрудники "Правового проекта по Чечне" собрали доказательства жестокого обращения с Медовым и вступили в переписку с прокуратурой по его делу. К июню 2001 г. внутренние средства правовой защиты были исчерпаны. По просьбе сотрудников проекта "Правосудие в Чечне" в декабре 2001 г. Максим Ферштман из голландской юридической фирмы VShler, Franken, Korpe, de Feijter Advocaten подал в Европейский суд по правам человека жалобу от имени Сулеймана Медова. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

22. *Исчезновение и внесудебная казнь Одеса Митаева, Магомеда Магомадова и Саид-Рахмана Мусаева*

В ходе проводившейся 10 декабря 2000 г. целевой операции в сёлах Радужное и Долинский люди в масках на военных машинах задержали двадцать одного мужчину, включая Магомеда Магомадова, Саид-Рахмана Мусаева и Одеса Митаева. Восемнадцать задержанных были в последующие недели освобождены, а тела Магомадова, Мусаева и Митаева с явными следами насильственной смерти были найдены 21 февраля 2001 г. в массовом захоронении в посёлке Дачный. В ходе официального следствия по факту смерти этих людей не было проведено полного судебного вскрытия тел и не были сохранены такие вещественные доказательства, как одежда и повязки. Спустя два года после обнаружения тел следствие не добилось никакого прогресса. В феврале 2003 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд по правам человека жалобу от имени этих трёх семей. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

23. *Исчезновение Зелимхана Мурдалова*

2 января 2001 г. российские милиционеры задержали в Октябрьском районе Грозного Зелимхана Мурдалова и доставили его в местный отдел внутренних дел. Впоследствии Мурдалов исчез, хотя милиция утверждает, что его на следующий день отпустили. Официальное следствие показало, что ночью 2 июня Мурдалова жестоко избили и что милиционеры, которые уехали на следующий день, сказали своим коллегам, что взорвали его тело. В ходе следствия не было установлено местонахождение Мурдалова и не были найдены его останки. Хотя одного милиционера обвинили в жестоком обращении с Мурдаловым, никто не был обвинён в его "исчезновении". Уголовное судопроизводство в настоящее время приостановлено.

24. *Незаконное задержание и пытки Алаудина Садыкова*

Милиционеры задержали Алаудина Садыкова 5 марта 2000 г. и более двух месяцев держали его во временном отделе внутренних дел Октябрьского района. В эти месяцы милиционеры отрезали ему одно ухо, сломали несколько рёбер и нанесли многочисленные иные физические травмы. В мае 2000 г. Садыкова, в конце концов, отпустили. В июне 2000 г. он сообщил о жестоком обращении в прокуратуру, но в ходе официального расследования не было установлено никаких подозреваемых. В июле 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд по правам человека жалобу от имени Садыкова. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

25. *Исчезновения после зачистки в селе Старые Атаги*

Во время проводившейся с 6 по 11 марта 2002 г. спецоперации в селе Старые Атаги федеральные силы задержали Амира Покаева, Ислама Чагаева, Саид-Селима Канаева, Аслана Ахмадова, Магомеда Исамбаева, Ибрагима Магомадова, Адлана Байсарова, Тимура Хаджиева и Абдул-Насера Закаева. С момента их задержания родственники безуспешно пытаются установить их местонахождение и судьбу. Официальное следствие по факту "исчезновений" не дало никаких результатов. В сентябре 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд по правам человека предварительную жалобу от имени семей задержанных и исчезнувших мужчин. В настоящее время наша группа помогает семьям добиться правосудия в России и подготовить полную жалобу в Европейский суд.

26. *Исчезновение Хаджимурата Яндиева*

2 февраля 2000 г. в больнице Алхан-Калы российские федеральные войска задержали раненного Хаджимурата Яндиева. Представленная прокурору видеозапись задержания показывает, как российский офицер допрашивает Яндиева, а затем приказывает его казнить. Мать Яндиева с тех пор ищет своего сына. Российская прокуратура отказалась начать уголовное расследование по факту исчезновения Яндиева и не установила офицера, который хорошо виден на видеозаписи. В апреле 2001 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд жалобу от имени матери Яндиева Фатимы Базоркиной, а в сентябре 2002 г. направили дополнение к жалобе. Семью представляет лондонский адвокат Гарет Пирс. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

27. *Исчезновение Абдулкаси́ма Заурбекова*

17 октября 2000 г. Абдулкасим Заурбеков вошёл во временный отдел внутренних дел Октябрьского района Грозного, чтобы получить плату за выполненную в отделе работу автомеханика. Заурбеков не вышел из отдела внутренних дел и отсутствует до сих пор. Жена "исчезнувшего" Роза Юсупова с тех пор безуспешно ищет своего мужа. Российская прокуратура начала уголовное расследование, но оно не дало никаких результатов. В мае 2002 г. сотрудники "Правового проекта по Чечне" подали в Европейский суд жалобу от имени Розы Юсуповой. В настоящее время ожидается уведомление по этому делу.

6. Персонал, правление и комитеты проекта

Персонал

ИНГУШЕТИЯ

Танзила Арсамакова, *помощник координатора*

Арсен Сакалов, *координатор по Ингушетии*

МОСКВА

Елена Ежова, *московский координатор и юрист*

Анастасия Мальцева, *юрист*

Андрей Николаев, *юрист*

Людмила Полшикова, *офис-менеджер*

Мария К.Пульзетти, *исполнительный директор*

Правление

Ян тер Лаак (Jan ter Laak), *Голландский хельсинский комитет*

Дидерик де Саворнин Лохман (Diederik de Savornin Lohman), *"Хьюман Райтс Уотч"*

Эгберт Г.Х.В. есселинк (Egbert G.Ch. Wesselink), *представительство "Пакс Кристи" в Нидерландах*

Рекомендательный комитет

Людмила Алексеева, президент, Московская хельсинская группа и
Международная хельсинская федерация

Андрей Глуксман, философ

Эрик Юргенс (Erik Jurgens), голландский сенатор и член Парламентской
ассамблеи Совета Европы

Наташа Кандич (Nataša Kandic), Центр гуманитарного права, Белград

Натали Нугайред (Nathalie Nougayrede), "Монд"

Лорд Рассел-Джонстон (Russell-Johnston), член (в прошлом президент)
Парламентской ассамблеи Совета Европы

Консультативный комитет

Анн Буйон (Anne Bouillon), французское отделение организации "Адвокаты без
границ"

Профессор Уильям Боуринг (William Bowring), факультет права Лондонского
университета

Профессор Андре Нолькемпер (André Nollkaemper), факультет права
Амстердамского университета

Гарет Пирс, фирма "Бирнберг, Пирс энд Партнерз", Лондон

Борислав Петранов (Borislav Petranov), "Интерайтс"

Руслан Яндаров, известный чеченский юрист

7. Финансы и грантодатели

"ПРАВОВОМУ ПРОЕКТУ ПО ЧЕЧНЕ" повезло получить щедрую поддержку в работе от различных грантодателей. В результате за полтора года с момента учреждения проекта стало возможным превратить его в полностью работоспособный.

Летом 2001 г. проект получил два начальных гранта от работающей в Нидерландах организации "КеркинАкции" и голландского отделения "Международной амнистии". Эти гранты в размере, соответственно, 3750 и 5000 евро позволили перейти от эпизодической работы в рамках добровольческого проекта к профессиональной организации и привели к созданию в ноябре 2001 г. фондов Stichting Chechnya Justice Initiative и "Правовая инициатива по Чечне". Эти средства позволили вести в рамках проекта работу с клиентами в Чечне и Ингушетии, купить два компьютера и принтер, зарегистрировать общественные организации в Ингушетии и Нидерландах, направлять жалобы в Страсбург курьером и выплатить зарплату за три месяца московскому координатору.

В октябре 2001 г. министерство иностранных дел Нидерландов выдало фонду Stichting Chechnya Justice Initiative грант в размере 97440 евро на первый

год работы (с 1 ноября 2001 г. по 31 октября 2002 г.). В мае 2002 г. Институт открытого общества предоставил дополнительное годовое финансирование, которое позволило нам перевести несколько сотрудников с неполного на полный рабочий день, нанять ещё одного юриста и арендовать офисы в Москве и Ингушетии. Ниже приведён подробный отчёт о расходах проекта в 2002-м финансовом году.

Финансовый отчёт за период с 1 ноября 2001 г. по 31 октября 2002 г.

1. Министерство иностранных дел Нидерландов

Грант №1: 1 ноября 2001 г. – 31 октября 2002 г.

(продлён по некоторым статьям до 1 мая 2003 г.)

Статья	Сумма гранта МИДа (евро)	Расходы в 2002 финансовом году (евро)	Расходы , %	Остаток (евро)
Офис в Ингушетии (персонал и операции)	15110,00	15102,88	100%	7,12
Офис в Москве (персонал и операции)	15180,00	14231,65	94%	948,35
Офис в Нидерландах (персонал и операции)	37950,00	37950,00	100%	0,00
Командировки в Ингушетию	3200,00	3083,94	96%	116,06
Консультанты и эксперты	26000,00	11861,63	46%	14138,37
ИТОГО	97440,00	82230,10	84%	15209,90

2. Институт открытого общества в Будапеште:

Фонд защиты прав человека

Грант №1: май 2002 г. – 1 мая 2003 г.

Состояние на конец 2002 финансового года (1 ноября 2002 г.)

Статья	Сумма гранта ИОО (долл. США)	Расходы в 2002 финансовом году (долл. США)	Расходы , %	Остаток (долл. США)
Персонал (Москва и Ингушетия)	5794,00	4471,00	77%	1323,00
Операции (Москва и Ингушетия)	14622,00	3886,63	27%	10735,67
Консультанты и контракты	10708,00	0,00	0%	10708,00
Командировки	10280,00	1995,26	19%	7419,64
ИТОГО	41404,00	10352,89	25%	20186,31

3. МАТРА-КАР (голландское посольство в Москве):

небольшой грант на семинар

Семинар в сентябре 2002 г.

	Сумма гранта МАТРА	Расходы в 2002 финансовом году	Расходы , %	Остаток (евро)

		(евро)		
Проезд и проживание (для преподавателей и участников)	2580,00	1954,54	76%	625,46
Обучение (гонорары, переводчик, помещение, питание, материалы)	6332,00	6526,61	103%	194,61
ИТОГО	8912,00	8481,15	95%	430,85

**4. Представительство ВКБ ООН в Москве:
небольшой грант на учебный семинар в сентябре**

	Сумма гранта ВКБ ООН (евро)	Расходы в 2002 финансовом году (евро)	Расходы , %	Остаток (евро)
Проезд и проживание (для преподавателей и участников)	1500,00	1502,65	100%	2,65
Обучение (гонорары, переводчик, помещение, питание, материалы)	1200,00	1200,00	100%	0,00
ИТОГО	2700,00	2702,65	100%	2,65

Приложение

СТРУКТУРА "ПРАВОВОГО ПРОЕКТА ПО ЧЕЧНЕ"

Клиенты проекта

"ПРАВОВОЙ ПРОЕКТ ПО ЧЕЧНЕ" представляет потерпевших и семьи потерпевших от насильственных исчезновений, внесудебных казней, пыток, жестокого обращения, произвольных задержаний, нападений и уничтожения имущества. Клиентами проекта являются потерпевшие от многочисленных крупномасштабных нарушений. А именно: массовые убийства в Старопромысловском районе и в Новых Алдах Грозненского района в начале 2000 г., массовое захоронение, обнаруженное в посёлке Дачный в 2001 г., и крупномасштабные зачистки в селе Старые Атаги в марте 2002 г.

Целью проекта является представление пострадавших от крупных нарушений прав человека, чтобы в случае неэффективности внутреннего правосудия большинство этих инцидентов в итоге рассмотрел Европейский суд по правам человека.

В рамках проекта также ведётся работа по индивидуальным нарушениям, которые, к несчастью, также характерны для этого конфликта. Исследовательская группа проекта в Ингушетии следит за ситуацией в Чечне и определяет потенциальных клиентов.

Кроме того, сотрудники проекта внимательно следят за отчётами по Чечне общественных организаций и межправительственных групп, например, Совета Европы и ОБСЕ, и стремятся добиться того, чтобы работа по проекту точно отражала наиболее серьёзные нарушения, документированные этими группами.

История проекта

С НАЧАЛА конфликта в 1999 г. российские и международные правозащитные группы задокументировали в Чечне картину очень серьёзных нарушений со стороны российских войск и повстанческих сил, включая внесудебные казни, пытки, дурное обращение и насильственные исчезновения.

Группы наблюдателей обнаружили, что российские правоохранительные и судебные органы отказываются адекватно расследовать эти нарушения и осуществлять судебное преследование совершающих их лиц.

В середине 2000 г., когда становилось всё очевиднее, что потерпевшие от нарушения прав человека в Чечне не могут найти правосудия в России, сотрудники международной правозащитной организации "Хьюман Райтс Уотч" в Москве и Ингушетии начали связывать потерпевших от наиболее серьёзных нарушений с опытными европейскими юристами, которые, в свою очередь, готовили жалобы в Европейский суд от имени потерпевших.

К середине 2001 г. всё большее число потерпевших от серьёзных нарушений, выражали желание начать судопроизводство в Страсбурге, и стало ясно, что работы персонала "Хьюман Райтс Уотч" от случая к случаю больше недостаточно. Возникла необходимость создать официальную структуру, чтобы превратить проект, действующий от случая к случаю, в профессиональную и долгосрочную программу организации судебных процессов.

Таким образом, в конце 2001 г. группа активистов-правозащитников основала фонды Stichting Chechnya Justice Initiative Нидерландах и "Правовая инициатива по Чечне" в Ингушетии, которые совместно осуществляют "Правовой проект по Чечне".

В течение 2001 и 2002 гг. проект преобразовался в совершенно независимую и способную к длительной работе программу. Была формализована структура проекта, а персонал разработал порядок контроля качества, обеспечения последовательности, институциональной памяти и регулярной обратной связи.

Все сотрудники посещают учебные занятия и семинары с целью обогатить свой опыт по Европейской конвенции, а растущая сеть консультантов и сторонников соединяет проект с более широким европейским правозащитным сообществом.

Структура проекта

"ПРАВОВОЙ ПРОЕКТ ПО ЧЕЧНЕ" представляет собой сотрудничество между голландской общественной организацией Stichting Chechnya Justice Initiative и российской общественной организацией "Правовая инициатива по Чечне".

Stichting Chechnya Justice Initiative официально представляет клиентов проекта во внутренних российских правовых учреждениях и Европейском суде по правам человека.

Его штат в Москве состоит из исполнительного директора, московского координатора, юриста, работающего полный рабочий день, офис-менеджера и юриста, работающего на полставки. Московская группа отвечает за процессуальные действия в соответствующих внутренних правоохранительных органах и судах и Европейском суде.

Исполнительный директор отвечает за общее руководство проектом, включая сбор средств и финансовую отчётность, определение стратегии и методологии, контроль качества, поддержание и развитие сети контактов с желающими оказать теоретическую и практическую правовую помощь правоведами и юристами.

Сотрудники "Правовой инициативы по Чечне" в Ингушетии – республике, граничащей в Чечнёй, следят за событиями в Чечне и определяют потенциальных клиентов. Они собирают информацию и доказательства нарушений по делам клиентов проекта, консультируют клиентов по внутренним средствам правовой защиты и поддерживают контакты с потерпевшими на протяжении всего судопроизводства. Штат представительства в Ингушетии состоит из координатора и его помощника.

Руководящее правление

РУКОВОДЯЩЕЕ правление осуществляет общее руководство "Правовым проектом по Чечне". Члены правления делятся с организацией профессиональным опытом, помогают в работе по сбору средств и выступают публичным лицом организации. Правление собирается четыре раза в год и делегирует ответственность за повседневную работу персоналу. Исполнительный директор подчиняется правлению.

Консультативный комитет

ДЛЯ ТОГО, чтобы обеспечить наивысшее качество своей работы, сотрудники проекта "Правосудие в Чечне" регулярно консультируются с экспертами по российскому праву, Европейской конвенции по правам человека и судопроизводству в Европейском суде. В рамках проекта был создан консультативный комитет из правозащитников и опытных международных юристов, которые играют активную роль в консультировании сотрудников проекта по правовым вопросам.

Рекомендательный комитет

В РАМКАХ "ПРАВОВОГО ПРОЕКТА ПО ЧЕЧНЕ" был также создан рекомендательный комитет, включающий людей со всей Европы, которые внесли значительный вклад в защиту прав человека. Этот комитет демонстрирует ту поддержку, которой пользуется "Правовой проект по Чечне" в международном сообществе. Комитет не имеет в организации никаких руководящих или консультационных обязанностей. Вместо этого комитет посредством высокого положения своих членов как пользующихся международным признанием активистов правозащитной деятельности, журналистов, политиков и других пользующихся моральным авторитетом лиц буквально "рекомендует" фонд Chechnya Justice Initiative.

Задачи проекта

ГЛАВНАЯ цель проекта заключается в том, чтобы обеспечить юридическую компенсацию и возместить ущерб потерпевшим от серьёзных нарушений прав человека, совершённых в ходе продолжающейся войны в Чечне, а также в том, чтобы способствовать соблюдению прав, гарантированных российской Конституцией и Европейской конвенцией по правам человека. Сотрудники проекта считают, что их работа будет содействовать обеспечению правосудия для всех потерпевших от серьёзных преступлений в Чечне путём анализа ключевых недостатков системы правосудия как во внутреннем, так и в международном аспекте. В частности, задачей проекта является привлечение к ответственности виновных в конкретных нарушениях, путём представления своих клиентов перед российскими властями, путем направления дел в Европейский суд по правам человека. Долгосрочные цели проекта таковы:

- ⊙ Обеспечить **юридическую компенсацию и возмещение ущерба** потерпевшим от серьёзных нарушений прав человека, совершённых в ходе текущего конфликта в Чечне, в случаях, когда внутреннее судопроизводство оказалось неэффективным.
- ⊙ Внести вклад в **мирное разрешение** конфликта в Чечне путём обеспечения ответственности за серьёзные нарушения прав человека, которая, как мы считаем, уменьшит напряжение и явится моделью для разрешения споров юридическими средствами вместо силового конфликта.
- ⊙ Укрепить **местные возможности** на Северном Кавказе и по всей России путём поддержки местных общественных организаций и обучения юристов и правозащитников организации судебных процессов по фактам нарушения прав человека.
- ⊙ Публиковать доступные **исходные материалы**, характерные для чеченского контекста и российского права, которые позволят частным лицам и

правозащитникам независимо представлять дела в Европейский суд.

- ⊗ Анализировать отсутствие эффективных **внутренних средств правовой защиты** от серьёзных нарушений прав человека, совершённых как в Чечне, так и в других регионах России, и сподвигнуть российские власти остановить широко распространённые нарушения в Чечне и обеспечить адекватные внутренние средства правовой защиты, позволяющие привлечь виновных к ответственности.
- ⊗ Разработать **прецедентное право Европейского суда по правам человека**, которое прояснит российские обязательства по Европейской конвенции; создать базу для реформирования российских судебных и правоохранительных структур и способствовать развитию международной правовой системы для защиты прав человека.
- ⊗ Инициировать реформу **российского законодательства и принудительного исполнения закона** для адекватной защиты гарантированных Конвенцией прав и свобод.
- ⊗ Потребовать от **Комитета министров совета Европы** в соответствии с Конвенцией осуществлять надзор за соблюдением постановлений Европейского суда и принимать меры к профилактике дальнейших нарушений.

Благодарности

От имени проекта "ПРАВОСУДИЕ В ЧЕЧНЕ" выражаем благодарность тем, кто поддержал нас в 2001 и 2002 гг.: АСТ KerkinActie, отделение "Международной амнистии" в Нидерландах, Институт открытого общества в Будапеште, московское представительство Верховного комиссара ООН по беженцам и королевское министерство иностранных дел Нидерландов. Сотрудники проекта также имеют честь считать своими грантодателями на 2003 г. норвежское министерство иностранных дел, отделение "Международной амнистии" в Нидерландах и московское представительство Верховного комиссара ООН по беженцам.

Работа над проектом была бы невозможна без вклада группы обеспечения безопасности в Ингушетии. Мы также обязаны своим коллегам из "Хьюман Райтс Уотч" и правозащитного центра "Мемориал", которые щедро делятся как своей мудростью, так и дружбой. В разработке юридической стратегии проекта решающую роль сыграло терпеливое и благоразумное руководство консультативного комитета. Поддержка со стороны членов нашего рекомендательного комитета также внесла большой вклад в рост проекта.

Кроме того, особую помощь проекту оказали: Анна Берёзова, Эсселин ван Эртен (Esselien van Eerten), Максим Ферштман (Maxim Ferschtman), Менно Камминга (Menno Kamminga), Александр Кожин, Алексей Краснов, Филип Лич (Philip Leach), Александр Семёнов, Иван Вайс (Ivan Weiss), Норвежский хельсинский комитет и Шведский хельсинский комитет.