

ПРАВОВОЙ ПРОЕКТ ПО ЧЕЧНЕ

ОТЧЕТ О РАБОТЕ ЗА 2004 ГОД

STICHTING CHECHNYA JUSTICE INITIATIVE  
ПРАВОВАЯ ИНИЦИАТИВА

---

МОСКВА НАЗРАНЬ УТРЕХТ

## **Содержание**

### **Письмо Председателя Правления**

#### **I. Информация о нашей организации и сфере ее деятельности**

#### **II. Краткий обзор проделанной работы**

- Получение Приза Правительства Франции за достижения в области защиты прав человека
- Лидерство нашей организации в юридической деятельности по борьбе с нарушениями прав человека
- Воздействие, оказываемое нашей работой

#### **III. Достижения за 2004 год**

- Юридическая работа и работа с делами
- Как мы боремся за безопасность наших клиентов
- Научно-правовые исследования и публикации
- Повышение профессиональной квалификации
- Правозащитная деятельность
- Сотрудничество с другими организациями

#### **IV. Планы Правового Проекта по Чечне на 2005 год**

- Цели Проекта
- Основные направления деятельности Проекта

#### **V. Дела Правового Проекта по Чечне, находящиеся на рассмотрении Европейского Суда по Правам Человека**

#### **VI. Штат, Правление, Комитеты Правового Проекта**

- Штат
- Правление
- Рекомендательный Комитет
- Консультативный Комитет

#### **VII. Финансирование и Поддержка деятельности Правового Проекта**

#### **VIII. Наша признательность**

## Приложение

- Последние известия о ситуации в Чечне
- Ответственность за нарушения прав человека в Чечне

*Письмо Председателя Правления  
1 февраля 2005 года*

*Дорогие Друзья,*

*В конце 2004 года наша организация изменила свое название. Теперь нас знают под именем «Российская Правовая Инициатива», которая при поддержке своих партнерских организаций: Московского представительства «Правовой Инициативы по России» (Нидерланды) и базирующейся в Ингушетии «Правовой Инициативы» - воплощает в жизнь работу Правового Проекта по Чечне. Мы надеемся на то, что наше новое имя отражает основной приоритет нашей деятельности: интеграция России в общеевропейское правовое пространство, созданное на основе Европейской Конвенции о Правах Человека.*

*Несмотря на указанные выше нововведения, наша деятельность не претерпела никаких изменений, кроме того, что у нас стало больше работы, и количество дел, которые мы готовим для подачи в Европейский Суд, продолжает увеличиваться. В настоящее время мы представляем интересы более 700 человек по 95 делам и нами подано 72 жалобы в Европейский Суд по Правам Человека. Из них четырнадцать жалоб прошли первоначальную стадию рассмотрения в Европейском Суде, и 20 января 2005 года Суд впервые признал одну из поданных нами жалоб приемлемой, что означает переход к рассмотрению указанной жалобы по существу и вынесению окончательного решения. Речь идет о жалобе Имакаева против России. Она была подана нашей организацией от имени Марзет Имакаевой, сын которой стал жертвой «насильственного исчезновения» в декабре 2000 года. Марзет Имакаева подала жалобу в Европейский Суд в 2002 году вместе со своим мужем, Саид-Магомедом Имакаевым, который впоследствии тоже «исчез» после задержания представителями федеральных сил.*

*С самого начала одним из важнейших приоритетов нашего проекта является безопасность его клиентов и сотрудников, в связи с чем мы разработали ряд специальных процедур. Однако, несмотря на предпринятые усилия, мы не смогли защитить нашего клиента Саид-Магомеда Имакаева. Его исчезновение стало вопиющим фактом, красноречиво отражающим ситуацию с ответственностью за совершение преступлений на территории Чечни. В связи с этим решение Европейского Суда о приемлемости данной жалобы представляется нам особенно важным. Суд вынес решение о приемлемости этой жалоб, и тем самым продемонстрировал свою непримиримость к тому, что Заявители, обратившиеся к нему в поисках правосудия, становятся жертвами грубейших нарушений прав человека, а также подтвердил свои решением, что Чечня входит в правовую сферу действия Европейской Конвенции о Правах Человека.*

*К сожалению, случаи преследований и запугиваний Заявителей, обратившихся за помощью в Европейский Суд, по-прежнему довольно широко распространены и хорошо известны. Давление, оказываемое на активистов правозащитного движения, включая тех, кто пытается добиться правосудия через суды, является характерной чертой второй чеченской войны, и оно остается сильным в течение пяти лет вооруженного конфликта. Оказывая давление на активистов правозащитного движения, нарушители пытаются заставить их замолчать, предлагая свою версию событий. Их тактик, до определенной степени успешна. Сегодня репортажи о событиях в Чечне редко выносятся на первые полосы газет.*

*Однако, отсутствие многочисленных газетных публикаций не означает, что ситуация в Чечне улучшилась. В какой-то мере сегодняшняя ситуация представляется даже хуже вчерашней. Вооруженный конфликт распространился за пределы Чеченской Республики, и вместе с ним получили более широкое распространение грубейшие нарушения прав человека. Некоторые из наших новых дел получены из*

*Ингушетии, где число нападения на тех, кто отстаивает свои права, продолжает неуклонно расти. В ответ на многочисленные задокументированные случаи преследования Заявителей, Европейский Суд по Правам Человека в августе 2004 год, присвоил всем жалобам из Чечни приоритетный статус. В данную категорию входят жалобы, поданные Российским Правозащитным Центром «Мемориал». Суд принял аналогичное решение в октябре 2004 года по всем жалобам, поданным базирующимся в Лондоне Европейским Центром Защиты прав человека. Окончательное решение Европейского Суда по существу указанных жалоб ожидается в конце февраля 2005 года.*

*Принимая во внимание мрачную обстановку, царящую сегодня в Чечне, нам отрадно осознавать, что наша организация принимает участие в деле, которое дает надежду на правосудие нашим клиентам и сближает европейские правовые стандарты с российскими. Наша работа в данном направлении неоднократно признавалась международным сообществом. В декабре 2004 года наша организация была награждена престижным Призом Правительства Франции за Достижения в области Защиты Прав Человека (Prix des droits de l'homme de la République Française) за свою работу от имени жертв пыток. Данное признание стало плодом усилий и неустанной работы сотрудников «Правовой Инициативы по Чечне», что стало возможным благодаря финансовой поддержке наших спонсоров. Наше Правление хотело бы выразить свою благодарность исполнительному директору Правового Проекта по Чечне Джейн М. Бьюкенан за ее приверженность целям нашей деятельности и за те усилия, которые она приложила для их воплощения в течение 20 месяцев непрерывной работы.*

*От имени Правления Фонда «Российская Правовая Инициатива»  
Оге Борчгревник*

## **I. ИНФОРМАЦИЯ О НАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ И СФЕРЕ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Правовой Проект по Чечне* представляет собой новый подход в использовании внутригосударственных и международных правовых средств для борьбы с продолжающимися нарушениями прав человека в Чечне. Совместная деятельность выполняющих *Правовой Проект* организаций: Московского представительства «Правовая Инициатива по России» и базирующейся в Ингушетии «Правовой Инициативы» состоит в оказании юридической помощи отдельным жертвам нарушений прав человека и членам их семей. Юристы и другие сотрудники *Правового Проекта по Чечне* занимаются расследованиями случаев незаконных задержаний, пыток, насильственных исчезновений и внесудебных казней. На основании установленных обстоятельств они готовят и подают жалобы в Европейский Суд по Правам Человека, находящийся в г. Страсбург, Франция.

С самого начала второй вооруженный конфликт в Чечне (длящийся с 1999 года и по настоящее время) характеризуется широкомасштабными грубейшими нарушениями прав человека, включая такие нарушения, как пытки, исчезновения, внесудебные казни, совершаемые обеими сторонами конфликта. Необходимо отметить, что российское правительство по-прежнему не желает предоставлять населению гарантии законности и правопорядка, а также не желает предпринимать меры для предотвращения нарушений, совершаемых российскими федеральными силами в Чечне. Данные факторы, без сомнения, вносят свой вклад в царящую на территории Чеченской Республики атмосферу насилия.

*Правовой Проект по Чечне* получил свое развитие после того, как в 2000 году появились ростки некоторой юридической работы по решению проблемы безнаказанности в Чечне. В самом начале своей работы сотрудники и волонтеры Московского офиса правозащитной организации Хьюман Райтс Вотч занимались тем, что налаживали связь между жертвами нарушений прав человека и опытными европейскими юристами, которые, в свою очередь, занимались подготовкой жалоб в Европейский Суд от имени жертв. К середине 2001 года, в связи с возросшим числом жертв, желающих обратиться в Страсбург, предпринимавшиеся временные меры не были достаточно эффективными и не могли удовлетворить возросший спрос в юридической помощи.

Таким образом, в конце 2001 года группа активистов-правозащитников, в целях претворения в жизнь *Правового Проекта по Чечне*, основала в Нидерландах фонд «Правовая Инициатива по Чечне» с представительством в Москве и местным отделением в Ингушетии, которое теперь известно как «Правовая Инициатива». С момента своего образования *Правовой Проект* сохранил свою структуру и резко увеличил число представляемых им в Европейском Суде жертв нарушений прав человека. В декабре 2004 года Правление организации приняло решение об официальном переименовании фонда «Правовая Инициатива по Чечне» в фонд «Российская Правовая Инициатива».

Сегодня, всего через несколько лет с момента своего образования, *Правовой Проект по Чечне* заявляет о себе на территории России как о лидере в области оказания юридической помощи жертвам нарушений прав человека и представления их интересов в суде. Принимая во внимание все еще многочисленные нарушения прав человека, а также царящий в Чечне климат безнаказанности, *Правовой Проект по Чечне* признает чрезвычайно важной работу, направленную на прекращение насилия в Республике, установление путей мирного урегулирования конфликта и развитие настоящей демократии на территории Северного Кавказа.

## **II. КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЫ**

**Получение Приза Правительства Франции за достижения в области защиты прав человека**

В 2004 году *Правовой Проект по Чечне* получил свое самое широкое на сегодня международное признание, когда «Правовая Инициатива по Чечне» в декабре 2004 года получила Приз Правительства Франции за 2004 год (*Prix des Droits de l'homme de la République Française 2004*).

«Правовая Инициатива по Чечне» явилась одним из лауреатов, отобранных из 116 организаций 43 стран мира, и единственной организацией из России. Одна из партнерских организаций *Правового Проекта* -Secours Catholique (CARITAS - France) - поддержала нашу номинацию на Приз. Независимая Национальная Комиссия по Правам Человека выбрала нашу организацию за деятельность, которая ведется *Правовым Проектом по Чечне* от имени жертв пыток, и за деятельность по предотвращению их дальнейшего применения. В дополнение к медали, вручаемой в качестве Приза, *Правовой Проект* получил небольшой грант для дополнительной помощи жертвам нарушений прав человека и для проведения тренингов для активистов-правозащитников.

### **Лидерство нашей организации в юридической деятельности по борьбе с нарушениями прав человека**

*Правовой Проект по Чечне* продолжает оставаться единственным проектом, деятельность которого посвящена представлению интересов жертв конфликта в Чечне в российских судебных и правоохранительных органах, а также в Европейском Суде по Правам Человека. *Правовой Проект* вносит важный вклад в развитие юридического аспекта деятельности по защите прав человека посредством проведения профессиональных правовых исследований, публикаций, деятельности по защите интересов жертв нарушений, а также посредством проведения тренингов для активистов правозащитного движения.

В 2004 году *Правовой Проект* вновь превысил все возможные ожидания по количеству дел, переданных на рассмотрение Европейского Суда по Правам Человека, и он вновь утвердился как ведущая правозащитная инициатива, представляющая интересы жертв нарушений прав человека из Чечни. В конце 2004 года *Правовой Проект* представлял, в общей сложности, интересы более чем 700 жертв нарушений прав человека и членов их семей по 95 делам. По 72 делам *Правовым Проектом* были поданы жалобы в Европейский Суд по Правам Человека. В общей сложности, только за 2004 год, *Проект* подал в Европейский Суд 20 полных и 21 предварительных жалоб.

#### *Рассмотрение дел, поданных Правовым Проектом, в Европейском Суде по Правам Человека*

Ряд дел, подготовленных *Правовым Проектом*, продемонстрировали значительный прогресс при рассмотрении их в Европейском Суде по Правам Человека в 2004 году. На текущий момент Европейский Суд направил правительству Российской Федерации коммуникации, в общей сложности, по 14 жалобам. Коммуникации по восьми жалобам были направлены в 2004 году. Направление коммуникации представляет собой вторую стадию рассмотрения жалобы в Европейском Суде, которая следует за подачей жалобы. При нахождении жалобы на данной стадии рассмотрения, Европейский Суд приглашает правительство России и *Правовой Проект по Чечне* представить дополнительные аргументы в обоснование своей позиции по приемлемости и существу дела. Вслед за получением ответов на направленные коммуникации, Суд принимает решение о приемлемости жалобы. Если Суд примет решение о приемлемости поданной жалобы, то вслед за этим должно последовать ее рассмотрение по существу и вынесение окончательного решения.

Жалобы *Правового Проекта по Чечне*, по которым Европейский Суд направил коммуникации, в большинстве своем, касаются событий 2000 и 2001 года. Данные дела связаны с такими событиями, как проведение масштабных зачисток в селении

Новые Алды, в окрестностях г. Грозный и в г. Серноводск, а также использование пыток в отношении заключенных в тюрьме, расположенной в селении Чернокозово. Три дела относятся к событиям, которые имели место позднее, однако, несмотря на это, Европейский Суд принял решение о присвоении этим трем делам статуса приоритетных, так как Заявители и члены их семей подвергаются преследованиям. По семи делам правительство Российской Федерации уже предоставило свои Меморандумы, на которые *Правовой Проект* уже направил ответы от имени Заявителей. В данных ответах содержатся аргументы, обосновывающие правовую точку зрения *Проекта*, а также дополнительная информация, имеющая отношение к вопросу приемлемости жалобы и существу дела. По остальным жалобам в настоящее время ведется подготовка ответов на Меморандумы правительства Российской Федерации.

#### *Присвоение приоритетного статуса делам из Чечни*

В августе 2004 года Европейский Суд по Правам Человека проинформировал *Правовой Проект по Чечне*, о том, что в соответствии с Правилем 41 Правил Суда вынесено решение о присвоении всем делам из Чечни статуса приоритетных. Данное решение ускоряет процесс рассмотрения этой категории дел в Европейском Суде. Принятие такого решения было, по крайней мере, частично, основано на деятельности *Правового Проекта по Чечне*. В частности, на деятельности *Проекта* по защите интересов своих клиентов, которая проводится им совместно с Европейским Центром Защиты прав человека и ПЦ «Мемориал» и которая направлена на то, чтобы заставить Европейский Суд принять конкретные меры по обеспечению безопасности Заявителей. С принятием данного решения *Правовой Проект* ожидает ускоренного процесса рассмотрения поданных им жалоб.

Имея за плечами многолетний опыт работы, сотрудники *Правового Проекта по Чечне* являются видными в Российской Федерации экспертами в области ведения дел в Европейском Суде по Правам Человека. Три наших юриста внесли свой вклад с подготовку книги с комментариями о толковании Европейской Конвенции о Правах Человека и с анализом имеющего к ней отношения российского законодательства. Наши юристы провели юридическую оценку Статьи 2 Европейской Конвенции (право на жизнь), используя свой обширный опыт работы по делам о внесудебных казнях и не расследовании преступлений, совершенных российскими федеральными силами. Кроме того, один из наших юристов читает лекции по работе Европейского Суда по Правам Человека для студентов-юристов одного из ведущих московских университетов. Сотрудников *Правового Проекта* неоднократно приглашали для проведения правовых тренингов по деятельности Европейского Суда по Правам Человека и по толкованию определенных аспектов российского законодательства.

#### *Расширение знаний о деятельности Европейского Суда по Правам Человека*

В 2004 году *Правовой Проект по Чечне* внес дополнительный вклад в развитие правовой экспертизы российских юристов, правозащитников, а также других лиц, занимающихся деятельностью по защите прав человека, через организацию тренингов, научно-правовых исследований и публикаций. В октябре 2004 года при поддержке посольства Германии в Российской Федерации *Правовой Проект* профинансировал поездку группы, состоявшую из юристов *Правового Проекта* и юристов из Чеченской Республики, на недельный семинар, проводившийся Советом Европы и Европейским Судом по Правам Человека в г. Страсбург, Франция. В декабре *Правовой Проект* организовал семинар для юристов из Чечни и других частей Российской Федерации. Тематика семинара была посвящена подаче жалоб от имени Заявителей в Европейский Суд по Правам Человека, а также методике обращения в российские судебные органы.

Основываясь на давних профессиональных связях с юридическими факультетами таких престижных университетов, как Университет Амстердама, Гарвардский и Йельский Университеты, *Правовой Проект по Чечне* опубликовал две научно-

исследовательские работы, анализирующие важные аспекты европейского права и судебной практики Европейского Суда, относящиеся как к деятельности российских юристов, так и к деятельности юристов и правозащитников в Европе. Аспиранты, проходившие стажировку в *Правовом Проекте* в 2004 году, опубликовали две академические работы, направленные на обзор специфической практики в Чечне, которая вносит весомый вклад в проблему безнаказанности в Республике.

### *Руководство для граждан*

В начале 2004 года *Правовой Проект по Чечне* подготовил «Правовой путеводитель для жителей Чеченской Республики: Защита прав на территории Российской Федерации». Данное руководство, представляющее собой инструкции практического характера, является первым изданием подобного рода и служит тому, чтобы информировать жертв конфликта в Чечне, проживающих на территории Северного Кавказа, о существующих и доступных им правах, гарантированных российским и международным законодательством. В путеводителе содержится информация о местных и международных механизмах по защите прав человека, имеющихся в распоряжении жертв и их родственников, а также приводятся детальные инструкции, описывающие процесс защиты этих прав. Эта чрезвычайно необходимая публикация является одним из начальных шагов, направленных на то, чтобы подвинуть жертв нарушений прав человека к тому, чтобы знать больше о своих правах и использовать их эффективным образом.

### **Воздействие, оказываемое нашей работой**

Наиболее важное воздействие от работы *Правового Проекта по Чечне* будет возможно оценить с принятием решений по жалобам, поданным *Проектом* в Европейский Суд по Правам Человека. Вынесение решения ожидается в скором будущем. Тем не менее, в связи с прохождением дел на более поздние стадии рассмотрения дел в Европейском Суде, *Проект* уже начал осознавать воздействие, оказываемое его работой, на местные правоохранительные органы. В частности, *Правовой Проект* обнаружил, что - как только поданные в Суд жалобы доходят до стадии коммуникации - активность местных органов прокуратуры, несущих ответственность за расследование преступлений, повышается, подчас весьма значительно. Как правило, прокуратура срочно предпринимает базовые следственные действия: проведение допросов свидетелей и родственников, осмотр места происшествия и проведение судебно-медицинской экспертизы. Данные меры являются, в большинстве своем, результатом ответов на запросы и заявления, направленные в органы прокуратуры Представителем Российской Федерации в Европейском Суде по Правам Человека. Представитель Российской Федерации в Европейском Суде несет ответственность за подготовку юридической позиции России по рассматриваемым в Суде жалобам, и направление им запросов в главные гражданские и военные прокуратуры в Москве, порождает, как правило, незамедлительные результаты.

Несмотря на то, что, как правило, следственные действия, предпринимаемые прокуратурой, должны были быть проведены ею несколькими годами ранее, т.е. сразу после совершения преступления, а также то, что, в соответствии с судебной практикой Европейского Суда, они не могут считаться «эффективными» следственными действиями,<sup>1</sup> воздействие дел, рассматриваемых Европейским Судом

---

<sup>1</sup> В соответствии с судебной практикой Европейского Суда для того, чтобы расследование было признано эффективным, оно, *среди прочего*, должно быть проведено в разумные сроки. Суд в своих решениях установил, что данный критерий не соблюден, если расследование проводилось более чем один, полтора или два года. Более того, судебная практика Европейского Суда по Правам Человека четко устанавливает, что расследование уголовного дела, возбужденного только после коммуникации жалобы, или активизация действий по расследованию преступлений после коммуникации жалобы не могут считаться своевременным или эффективным расследованием в силу того, что оно проводится только по запросу Суда, а не из-за искреннего желания государства выполнять свои обязанности по расследованию преступлений.

по Правам Человека на местную правовую систему, даже еще до вынесения окончательного решения, заслуживает внимания.

Возможно, что, по крайней мере, некоторые из проведенных расследований приведут к соответствующим выводам по ряду дел, и, кроме того, представляется возможным, что органы прокуратуры начнут предпринимать активные шаги по расследованию преступлений еще до получения запросов из Европейского Суда.

### **III. ДОСТИЖЕНИЯ ПРАВОВОГО ПРОЕКТА ПО ЧЕЧНЕ ЗА 2004 ГОД**

Ситуация с соблюдением прав человека в Чечне оставалась тяжелой на протяжении 2004 года. Несмотря на то, что характерные для прошлых лет широкомасштабные операции по зачистке населенных пунктов не проводятся так часто, незаконные задержания, проводимые представителями чеченских и российских служб безопасности, все еще остаются распространенным явлением. Исчезновения, внесудебные казни и пытки продолжают иметь место, и по-прежнему никто не несет ответственность за совершение данных преступлений.

Вслед за ранее принятым заявлением о ситуации с правами человека в Чечне, Парламентская Ассамблея Совета Европы в своей Резолюции, подготовленной в октябре 2004 года, сослалась на свое предыдущее заявление, в котором указывалось, что «климат безнаказанности царит в Чеченской Республике из-за того, что чеченские и российские правоохранительные органы по-прежнему не желают или не могут привлечь к ответственности подавляющее большинство лиц, виновных в нарушении прав человека». При сложившейся обстановке, вклад *Правового Проекта по Чечне* в дело ликвидации безнаказанности в Чечне остается чрезвычайно важным.

#### **Юридическая деятельность и работа с делами**

##### *Дела Правового Проекта по Чечне*

В общей сложности, на конец 2004 года *Правовой Проект по Чечне* представляет интересы более чем 700 жертв нарушений прав человека и членов их семей по 95 делам. По 72 делам *Правовым Проектом* были поданы жалобы в Европейский Суд по Правам Человека. Из них по 46 делам были поданы полные жалобы, а по остальным - предварительные. В целом, только за 2004 год, *Правовой Проект* подал в Европейский Суд 20 полных и 21 предварительных жалоб.

Кроме того, еще по 23 делам *Проект* представляет интересы жертв и членов их семей в правоохранительных и судебных органах Российской Федерации, так как в настоящее время по данным делам идет подготовка к подаче их в Европейский Суд по Правам Человека. Европейский Суд проинформировал *Правовой Проект* о том, что наша организация представляет интересы более чем 1/3 всех заявителей, обратившихся в Суд из Чечни.

##### *Важный прогресс в рассмотрении дел Правового Проекта по Чечне*

Четырнадцать из подготовленных *Правовым Проектом* дел достигли первой стадии дальнейшего рассмотрения дел в Европейском Суде по Правам Человека - стадии коммуникации. Коммуникация представляет собой второй этап рассмотрения дела Европейским Судом. Она следует после подачи Заявителями своей жалобы. На стадии коммуникации Суд проводит первоначальное рассмотрение дела по вопросу приемлемости. В случае позитивного рассмотрения, Суд информирует правительство Российской Федерации о получении жалобы и требует от правительства предоставить комментарии по вопросам приемлемости жалобы и по ее существу. В ответ на требование Суда правительство может предоставить Меморандум, на который Заявители и их представители могут подготовить ответ. Вслед за коммуникацией жалобы Европейским Судом и вслед за получением ответов сторон, Суд принимает решение о приемлемости жалобы. Если Суд приходит к выводу о том, что жалоба

является приемлемой, то за данным решением следует рассмотрение жалобы по существу дела.

По семи делам *Правовой Проект* предоставил свой ответ на Меморандумы правительства России. Данные дела находятся сейчас на стадии вынесения Судом решения об их приемлемости. По другим семи делам *Правовой Проект* занимается подготовкой ответов на правительственные Меморандумы. *Проект* ожидает получения целого ряда коммуникаций по своим делам в течение следующих нескольких лет и ожидает вынесения первого решения о приемлемости дела в начале 2005 года.

В октябре 2004 года Европейский Суд по Правам Человека проинформировал *Правовой Проект* о том, что в соответствии с Правилом 41 Правил Суда Суд принял решение о присвоении приоритета в процессе рассмотрения всех дел из Чечни. Данные меры предполагают, что рассмотрение указанной категории дел будет проводиться быстрее, чем это делалось на протяжении нескольких прошлых лет. Для получения информации о делах, находящихся на стадии коммуникации, см. ниже раздел ***Дела Правового Проекта***.

#### *Юридическая консультация*

Еще одним важным развивающимся аспектом юридической деятельности *Правового Проекта* является создание юридической консультации в Ингушетии. Она расположена в офисе *Проекта* и открыта для оказания услуг два дня в неделю. Консультация предлагает более структурированный подход к оказанию юридической помощи большому количеству жертв нарушений прав человека и их родственников, ищущих поддержки *Правового Проекта*. В начале 2004 года новый штатный юрист дополнил состав сотрудников *Проекта* в Ингушетии и сделал возможным работу консультации. Этот юрист, совместно с другими опытными сотрудниками, проводит собеседования с жертвами и их родственниками по вопросам основных прав человека, а также по работе местных и международных механизмов защиты прав человека, к которым у них имеется возможность обратиться. В некоторых случаях оказание юридических услуг жертвам правонарушений приводит сотрудника консультации к необходимости представлять их интересы в местных судебных, правоохранительных органах и в Европейском Суде по Правам Человека.

Однако, в силу ограниченности возможностей, *Правовой Проект* не может представлять интересы всех желающих, обратившихся за юридической помощью. Другая причина, по которой *Проект* не может представлять интересы всех желающих, это отсутствие перспективы некоторых дел для их успешного рассмотрения в Европейском Суде по Правам Человека. Таким образом, юридическая консультация позволяет *Проекту* предоставлять дополнительные юридические услуги тем, кто в этом нуждается, обеспечивая граждан информацией о принадлежащих им правах, помогая жертвам и их родственникам определить лучший способ действий при конкретных обстоятельствах каждого дела.

Важным источником юридической помощи, который *Правовой Проект* предлагает жертвам нарушений прав человека и их родственникам является «Правовой путеводитель для граждан Чеченской Республики: Защита прав на территории Российской Федерации». В руководстве содержатся основополагающая информация о правах человека и имеющихся правовых механизмах их защиты, подробные инструкции по обжалованию нарушенных прав в указанных правовых механизмах и по сбору необходимых доказательств для обращения в местные и международные судебные и правоохранительные органы. *Правовой Проект* занимается распространением данной брошюры среди своих клиентов, среди потенциальных клиентов или Заявителей, а также среди посетителей юридической консультации. Вновь хотелось бы подчеркнуть, что при помощи данного путеводителя *Правовой Проект* может помочь более значительному числу людей, знакомя их с принадлежащими им правами и существующими правовыми механизмами,

имеющимися в наличии для защиты нарушенных прав. В 2004 году более 150 экземпляров путеводителя были распространены среди обратившихся за юридической помощью. Более подробная информация содержится ниже, в разделе ***Научно-Правовые Исследования и Публикации.***

#### *Директор по Юридической Работе*

Правление и исполнительный директор приняли в конце 2004 года решение о введении в рамках *Правового Проекта по Чечне* новой руководящей должности директора по юридической работе и начали поиски подходящей кандидатуры. Появление данной должности стало возможным при поддержке Глобальной программы по предотвращению конфликтов (The Global Conflict Prevention Program), действующей от имени ряда правительственных организаций Великобритании. Директор *Правового Проекта* по юридической работе начнет свою деятельность в начале 2005 года, и будет отчитываться о проделанной работе перед исполнительным директором. Он или она будут возглавлять работу штатных юристов по текущим делам, обеспечивая надлежащее качество документов, предоставляемых в судебные и правоохранительные органы. Кроме того, директор по юридической работе будет осуществлять руководство научно-правовыми исследованиями и разрабатывать новые направления деятельности. С утверждением этой новой руководящей должности, исполнительный директор получит возможность сконцентрировать свою деятельность на вопросах эффективного управления организацией, проведения кампаний по сбору средств, на вопросах финансирования, подготовки отчетов о проделанной работе, на проблемах защиты интересов наших клиентов и выработке новых стратегий деятельности.

#### *Другие дела из Чечни, находящиеся на рассмотрении Европейского Суда по Правам Человека*

В октябре 2004 года Европейский Суд провел слушания по первым шести делам из Чечни. Дела *Хашиев против России, Акаева против России, М.Исаева против России, Юсупова против России и З.Исаева против России* рассматривались Европейским Судом в одном заседании, и вынесение окончательного решения по этим делам ожидается в конце февраля 2005 года. Заявители по данным делам утверждают, что члены их семей были убиты в результате военных акций, проводившихся российскими военными в 1999 - 2000 годах. Решения, которые будут вынесены по этим делам, несомненно, будут иметь важное значение для дел *Правового Проекта по Чечне*, находящихся в настоящее время на рассмотрении Европейским Судом. Важность будущего решения очевидна, так как Европейский Суд среди прочего вынесет свое первое решение и по такому вопросу, как исчерпание внутригосударственных средств правовой защиты в условиях специфической обстановки, сложившейся сегодня в Чечне.

#### **Как мы боремся за безопасность наших клиентов**

*Правовой Проект* продолжает беспокоить ситуация, сложившаяся с безопасностью обращающихся к нему за помощью клиентов. По поступающим от них сведениям, клиенты *Проекта* продолжают подвергаться преследованиям и запугиваниям. Сотрудники *Проекта*, члены Правления и советники регулярно обсуждают проблемы безопасности. У *Правового Проекта* выработана стратегия срочного реагирования в случае запугивания и получения угроз в адрес клиентов или сотрудников. Партнерские организации, сотрудничающие с *Проектом*, включая такие как «Мемориал», Европейский Центр Защиты Прав Человека, Московская Хельсинская Группа и ряд других, наряду с юристами, представляющими интересы жертв в Европейском Суде в индивидуальном порядке, продолжают документировать подобные явления.

В наиболее серьезных случаях Заявители, обратившиеся в Европейский Суд по Правам Человека, подверглись убийствам или насильственным исчезновениям. В других случаях за Заявителями, их родственниками, друзьями, коллегами или свидетелями проводилась слежка, их избивали, допрашивали, им угрожали. Угрозы в адрес Заявителей могут быть вызваны как их обращением в Европейский Суд по Правам Человека, так и их попытками обратиться в российские судебные и правоохранительные органы в поисках справедливости.

В июне 2004 года *Правовой Проект по Чечне* вновь отметил скорбную годовщину одного из самых серьезных инцидентов, происшедших с одним из клиентов *Проекта* - исчезновение Саид-Магомеда Имакаева в июне 2002 года. Саид-Магомед Имакаев и его жена обратились в Европейский Суд по Правам Человека с жалобой по поводу исчезновения их сына Саид-Хусейна Имакаева в 2000 году. В настоящее время *Проект* ожидает принятия Европейским Судом решения о приемлемости жалобы *Имакаева против России*.

По делу *Имакаева против России*, а также по другим делам, *Правовой Проект* пытался обеспечить безопасность Заявителей путем направления запросов в Европейский Суд об ускоренном рассмотрении данных дел. В ответ на это, Суд принял решение о присвоении данным делам статуса приоритетных и о незамедлительном направлении коммуникаций правительству Российской Федерации. По делам *Ахмадова против России* и *Уцаева против России* российские власти неоднократно подвергали Заявителей избиениям, они уничтожали или портили их имущество, а также подвергали их таким преследованиям, что Заявителям и их родственникам пришлось оставить свое постоянное место жительства и переехать в другие регионы Северного Кавказа.

*Правовой Проект по Чечне* продолжает поддерживать прочные и регулярные контакты со всеми своими Заявителями для того, чтобы полностью находиться в курсе происходящего и своевременно получать информацию об угрозах или преследованиях. Кроме того, при поддержке коллег из Европейского Центра Защиты Прав Человека и Проекта по защите Индивидуальных Прав Международной Хельсинкской Федерации (International Helsinki Federation's Individual Rights Project) *Правовой Проект* организовал подготовку и публикацию документа об этических нормах, обязанностях и мерах безопасности для лиц, представляющих юридические интересы жертв нарушений прав человека из Чечни. Данный документ был распространен среди партнерских неправительственных организаций, а также был предоставлен участникам профессиональных тренингов и коллегам из Совета Европы.

### **Научно-правовые исследования и публикации**

В связи с тем, что *Правовой Проект* продолжает сталкиваться с юридическими вопросами, возникающими из правоприменительной практики российского и европейского законодательства по правам человека, *Проект* занимается организацией научно-правовых исследований при помощи ведущих академических заведений. В некоторых случаях, аспиранты, проводящие свои научно-исследовательские стажировки в Московском представительстве, готовят доклады о своих правовых разработках. *Правовой Проект* предоставляет возможность другим юристам и активистам в сфере прав человека, сталкивающимся со схожими проблемами, ознакомиться с проведенными *Проектом* исследованиями посредством опубликования результатов проведенной работы и размещения ее на веб-сайте организации.

#### *Наши партнеры по научно-исследовательской работе*

В начале 2004 года студенты, работающие в юридической клинике по международному праву Амстердамского Университета совместно со студентами

Группы по защите Прав Человека Гарвардского Университета, завершили подготовку доклада «Доступ потерпевших к материалам уголовного дела в соответствии с требованиями российского законодательства и европейского права». Данный доклад освещает российские нормативно-правовые акты, регулирующие доступ жертв (потерпевших) к информации о проводящемся расследовании, включая доступ к материалам уголовного дела, а также исследует вопрос об их соответствии стандартам, установленным судебной практикой Европейского Суда по Правам Человека. Кроме того, авторы доклада подготовили подробный сравнительный анализ стандартов доступа потерпевших к информации о проводящемся расследовании, существующих в двенадцати европейских государствах.

*Правовой Проект* совместно со студентами из Клиники по Международным Правам Человека имени Алларда К. Ловенштейна юридического факультета Йельского Университета провел исследование роли документов подаваемых *амикусом куриае* («amicus»- лат. «друг» суда) в Европейский Суд по Правам Человека, а также значение данных документов для подачи *Правовым Проектом* жалоб в Европейский Суд от имени жертв из Чечни.<sup>2</sup> В мае 2004 года клиника подготовила свой доклад «Краткий информационный справочник по участию третьей стороны («amicus») при рассмотрении дел в Европейском Суде по Правам Человека». Студенты-юристы, являющиеся авторами данного исследования, сделали обзор существующего законодательства и провели интервью с рядом ведущих правовых экспертов международного уровня, работающих с Европейским Судом. Данный доклад явился работой, которая впервые за многие годы, провела анализ документов, поступающих в Европейский Суд по Правам Человека от третьих сторон процесса.

#### *Исследования, проводимые Правовым Проектом по Чечне*

В начале 2004 года *Правовой Проект по Чечне* опубликовал практическое руководство для своих клиентов и других лиц под названием «Правовой путеводитель для жителей Чеченской Республики: Защита прав на территории Российской Федерации». Данная брошюра содержит фундаментальную информацию о правах человека и существующих механизмах, а также излагает подробную инструкцию для жертв и членов их семей об обжаловании нарушений в судебные и правоохранительные органы и сборе доказательств, необходимых для обращения в местные и международные органы правозащиты. Среди отраженных в брошюре аспектов правозащиты имеются такие, как сбор доказательств в случае незаконного задержания, казни или применения пыток, способ информирования властей об инциденте, обжалование решения или действия органов прокуратуры в суде. В приложении к брошюре имеются образцы заявлений в прокуратуру, используемые на различных стадиях процесса расследования преступления, а также образцы писем в суд для обжалования действий органов следствия. Сотрудники *Проекта* распространили более 150 экземпляров руководства в 2004 году. Отклик жертв нарушений прав человека и членов их семей, а также юристов, работающих в регионе, продемонстрировал то, что данное руководство нашло широкое применение.

Совместно с российским отделением Международной Хельсинской Федерации по защите Индивидуальных Прав Человека (International Helsinki Federation's Individual Rights Project) и Европейским Центром Защиты Прав Человека, *Правовой Проект по Чечне* принял участие в подготовке информационного сборника «Чечня и Европейский Суд по Правам Человека: Этика и Обязанности», опубликованного в сентябре 2004 года. Сотрудники данных организаций решили объединить свои усилия для работы над этим докладом в ответ на серьезные проблемы, связанные с безопасностью Заявителей. Заявители, обратившиеся в Европейский Суд по Правам

---

<sup>2</sup> *Амикус куриае* представляет собой юридическое обоснование позиции, представляемое в суд по вопросам толкования права. Данные документы представляются в суд теми лицами или организациями, которые не являются сторонами по делу, но которые полагают, что решение суда может повлиять на их интересы. В контексте Европейского Суда по Правам Человека документы, направленные амикусом, представляют собой изложение правового анализа или дополнительной информации о тех или иных аспектах правовых норм, имеющих отношение к конкретному делу.

Человека, подвергаются угрозам и преследованиям в Чечне, Ингушетии и других регионах. Данный сборник содержит информацию, которая позволит юристам и активистам движения за права человека узнать о необходимых мерах безопасности при работе с клиентами из Чечни. Кроме того, данное пособие информирует юристов-представителей об их обязанности предупредить потенциальных Заявителей перед их обращением в российские судебные и правоохранительные органы и в Европейский Суд по Правам Человека о потенциальном риске, связанном с выбором данного пути поиска правосудия.

В августе 2004 года, аспирант Колумбийского Университета г. Нью-Йорк, проходивший стажировку в Московском представительстве *Правового Проекта*, провел исследование, результатом которого стал доклад о неэффективности в Чечне предусмотренных российским законодательством гражданско-процессуальных средств правовой защиты при обжаловании бездействия органов прокуратуры. В большинстве случаев органы прокуратуры в Чечне возбуждают уголовные дела по заявлениям граждан о серьезных нарушениях прав человека, которые они, однако, на регулярной основе, вскоре приостанавливают без получения каких-либо конкретных результатов. В данной ситуации единственной возможностью для жертв является судебное обжалование действий или бездействия прокуратуры в порядке гражданского судопроизводства. Как следует из опыта *Правового Проекта*, суды в Чечне уклоняются от рассмотрения данной категории дел и, в большинстве случаев, отказываются реагировать на полученные жалобы. Данный доклад будет иметь особое значение для работы над подаваемыми *Правовым Проектом* в Европейский Суд жалобами о неэффективности внутригосударственных средств правовой защиты. В настоящее время данные средства являются, как правило, неэффективными, что представляет собой нарушение требований Статьи 13 Европейской Конвенции о Правах Человека.

В ноябре и декабре 2004 года аспирантка из Норвегии, проходившая стажировку в Московском представительстве *Проекта*, составила краткий обзорный доклад об административной практике не расследования и не привлечения к ответственности представителей российских федеральных сил, виновных в совершении преступлений на территории Чеченской Республики. В докладе отмечается, что по многим делам против Турции Европейский Суд по Правам Человека пришел к выводу о том, что государство непосредственно участвовало или имело толерантное отношение к административной практике не расследования преступлений, совершенных агентами правительства против курдского населения, проживающего на востоке Турции. *Правовой Проект по Чечне* полагает, что подобная ситуация существует сегодня на территории Чечни, и надеется на то, что предоставление четкого и обоснованного описания существующей административной практики в Европейский Суд позволит Суду официально признать ее существование на территории республики. *Проект* имеет намерение использовать данный документ при подаче жалоб в Европейский Суд для обоснования того, что административная практика действительно существует и делает внутригосударственные средства правовой защиты неэффективными, тем самым нарушая требования Статьи 13 Европейской Конвенции о Правах Человека. Кроме того, доказательства существования подобной административной практики имеют отношение к процессу принятия Европейским Судом решения о приемлемости жалоб.

При изучении языкового компонента и структуры определенного вида диалогов с жертвами нарушений прав человека, одна из наших сотрудниц получила возможность изучить новые аспекты нашей деятельности, имеющие отношение к проводимым ею филологическим исследованиям. В феврале 2004 года она выступила со своим докладом «Чечни: пространство насилия и его координаты (устные свидетельства)» на заседании Учебно-научного Центра Глобалистики и Компаративистики при Российском Государственном Гуманитарном Университете. Таким образом, проведенное нашей сотрудницей исследование помогает *Правовому Проекту* расширить сферу своего влияния путем обращения к более широкой публике.

## Повышение профессиональной квалификации

*Правовой Проект* продолжает признавать приоритетное значение подготовки юристов и повышения их квалификации по ведущим направлениям российского, европейского, международного права и судебной практики Европейского Суда по Правам Человека. В 2004 году у сотрудников *Проекта* была возможность участвовать в многочисленных профессиональных тренингах и семинарах, проводившихся как на территории России, так и в различных городах Европы. Кроме того, *Проект* стал спонсором ряда важнейших тренингов по специфике юридической работы с Европейским Судом по Правам Человека.

В феврале 2004 года один из штатных сотрудников *Проекта* стал слушателем престижной Зимней Школы по Правам Человека, организованной Хельсинской Федерацией по Правам Человека в г. Варшава, Польша.

В середине июля директор Московского представительства приняла участие в 10-дневном тренинге для менеджеров неправительственных организаций, который был организован и спонсирован Московским Фондом Школы Неправительственных Организаций (Moscow-based NGO School Foundation) в партнерстве с Британским Фондом Организаций Милосердия (The British Charities Aid Foundation (CAF)).

В марте и в начале сентября 2004 года двое сотрудников *Правового Проекта* посетили семинар, организованный российским отделением Международной Хельсинской Федерации по защите Индивидуальных Прав Человека (International Helsinki Federation's Individual Rights Project), который обеспечил участников практическими рекомендациями по сбору доказательств и подготовке документов для Европейского Суда по Правам Человека. Участники семинара получили возможность поучаствовать в поставленном ими самими «судебном заседании».

Кроме того, в начале сентября двое сотрудников *Проекта* посетили семинар, организованный ПЦ «Мемориал» совместно с Европейским Центром Защиты прав человека. На данном семинаре освещались проблемы судебной практики Европейского Суда по Правам Человека, возникшие в связи с принятием Судом ряда новых решений, а также проводился тренинг по подготовке юридических документов для подачи в судебные органы.

Вслед за вышеуказанным тренингом, четверо сотрудников приняли участие в круглом столе по недавним изменениям структуры и практики Европейского Суда по Правам Человека, который проводился экспертами по работе с Европейским Судом. Кроме того, при проведении круглого стола была организована дискуссия по прошлым и будущим аспектам реагирования средств массовой информации, а также органов государственной власти на жалобы, поданные в Европейский Суд против Российской Федерации.

В октябре *Правовой Проект* обеспечил поездку шести специалистов, включая четырех сотрудников *Проекта* и двух юристов из Чечни, на недельный тренинг, проводившийся Советом Европы и Европейским Судом по Правам Человека в г. Страсбург, Франция. Все шесть участников приняли участие во встречах с представителями департамента исполнения решений Европейского Суда, Комитета по Предотвращению пыток, Секретариатом Европейского Социального Фонда (The secretariat of the European Social Charter), Секретариатом Конвенции по защите Национальных Меньшинств (The secretariat of the Convention for the Protection of National Minorities), Департаментом Равенства (The department for equality), секретариатом Венецианской Комиссии (The secretariat of the Venice Commission) и других организаций. Кроме того, данная обучающая поездка совпала с проведением слушаний по шести первым делам *Хашиев и другие против России*, находящимся на рассмотрении Европейского Суда из Чечни. Наши сотрудники смогли посетить данное заседание. Проведенный тренинг зарекомендовал себя как имеющий наиболее важное значение из всех подобных тренингов для *Правового Проекта*, так

как наши сотрудники смогли непосредственно понаблюдать за работой Суда, смогли узнать о нем, а также о Совете Европы много дополнительной информации, а также напрямую пообщаться с представителями Суда и Совета Европы.

В начале ноября двое сотрудников *Правового Проекта* из Ингушетии приняли участие в конференции по мирному урегулированию, проводившейся в г. Нальчик, Россия. Данная конференция проводилась одной из партнерских организаций *Правового Проекта* из Франции - Secours Catholique (CARITAS-France). После конференции сотрудники *Правового Проекта* пригласили участников к себе в офис для того, чтобы продемонстрировать работу *Проекта* и, в частности, для того, чтобы продемонстрировать работу с местным проектом развития гражданского общества.

14-15 декабря Московское представительство *Правового Проекта* провело интенсивный семинар для сотрудников *Проекта*, а также для сотрудников Европейского Центра Защиты прав человека и ПЦ «Мемориал». В общей сложности 14 человек приняли участие в данном семинаре. Максим Ферштман из голландской юридической фирмы Bohler Franken Koppe de Feijter Advocaten, ранее работавший юристом в Европейском Суде по Правам Человека, провел этот тренинг.

В первый день участники вспомнили свои навыки проведения интервью и сбора доказательств путем получения сведений от «жертв» по условному делу, обстоятельства которого были подобны тем, с которыми участники часто сталкиваются в процессе своей работы. На основании полученной в процессе интервьюирования информации, участники тренинга подготовили дело для подачи в Европейский Суд по Правам Человека, определив, какие статьи Европейской Конвенции о Правах Человека должны применяться в данном случае и какие дополнительные доказательства необходимо получить для укрепления позиции по делу. Кроме того, участники обсудили специфику исчерпания внутригосударственных средств правовой защиты не только по данному делу, но и в более широком контексте.

На второй день участники сконцентрировались на более углубленном понимании процесса рассмотрения дела в Европейском Суде по Правам Человека и подготовке к процессу. Данная работа включала в себя обзор практических направлений деятельности, формирование и содержание подаваемых в Европейский Суд документов, а также подготовку ответов на Меморандумы правительства Российской Федерации, включая изучение ответов, подготовленных *Правовым Проектом по Чечне* и Европейским Центром Защиты прав человека.

К концу семинара участники углубили свои познания о том, какие меры им необходимо предпринимать для исчерпания внутригосударственных средств правовой защиты, а также о том, что необходимо включать в документы, подаваемые в Европейский Суд на более поздних стадиях рассмотрения дела. Данный тренинг, несомненно, будет иметь особое значение для будущих дел *Правового Проекта*, в том числе, для работы над жалобами, подаваемыми им в Европейский Суд. По итогам семинара было подготовлено два важных пособия: «Сбор доказательств и исчерпание внутригосударственных средств правовой защиты» и «Элементы, содержащиеся в Меморандумах Правительства и Заявителей в отношении судебной практики Европейского Суда по Правам Человека».

### **Правозащитная деятельность**

В феврале директор Московского представительства *Правового Проекта* была приглашена для участия в работе Комиссии Омбудсмена Российской Федерации по Чечне. Данная рабочая группа регулярно встречается для подготовки и передачи Омбудсмену информации о нарушениях прав человека в Чечне, запросов о помощи по конкретным делам и выработки рекомендаций по направлениям деятельности.

Кроме того, также в феврале, исполнительный директор выступила с отчетом перед съездом руководителей Международной Хельсинской Федерации, проводившемся в Москве. В ноябре исполнительный директор приняла участие в работе круглого стола по Чечне, организованного по время ежегодного съезда Международной Хельсинской Федерации, также проведенного в этом году в Москве.

Исполнительный директор продолжает поддерживать контакты с представителями дипломатического корпуса Канады, Германии, Нидерландов, Норвегии, Швеции, Соединенных Штатов Америки и Великобритании. Через организацию таких встреч *Правовой Проект* обеспечивает представителей политических и других отделов посольств информацией о проблеме безнаказанности в Чечне, а также о последнем развитии событий в сфере защиты прав человека на Северном Кавказе. У представителей дипломатического корпуса, таким образом, имеется возможность использования данной информации при выработке политических рекомендаций, а также ее использования при общении с представителями российских дипломатических кругов.

Совместно с Европейским Центром Защиты прав человека и ПЦ «Мемориал» и при содействии представителей Совета Европы, *Правовой Проект по Чечне* провел ряд акций, направленных на борьбу с преследованиями и угрозами в адрес Заявителей. Нашей организацией также было подготовлено два проекта для Специального Докладчика ООН по вопросам внесудебных казней и для Специального Докладчика ООН по проблемам насилия против женщин. Кроме того, *Правовой Проект* обеспечил поддержку Специальному Докладчику ООН по проблемам насилия против женщин во время ее поездки по России в декабре 2004 года.

*Правовой Проект по Чечне* не раз оказывал поддержку, в том числе и информационную, Рудольфу Биндигу, Специальному Докладчику по Юридическим вопросам и Правам Человека Парламентской Ассамблеи Совета Европы во время его поездки по России, а также позднее, во время его работы над докладом от 20 сентября 2004 года под названием «Ситуация с Правами Человека в Чеченской Республике».

В октябре 2004 года исполнительный директор также присутствовала при слушании первых шести дел из Чечни в Европейском Суде по Правам Человека и провела встречи с представителями Суда для обсуждения прогресса дел *Правового Проекта* в Европейском Суде. Она также провела ряд встреч с официальными лицами Совета Европы для обсуждения ситуации на Северном Кавказе, информируя их о все еще царящем в регионе климате безнаказанности в отношении преступлений, совершенных российскими федеральными силами.

### **Сотрудничество с другими организациями**

На протяжении 2004 года *Правовой Проект по Чечне* тесно сотрудничал с Европейским Центром Защиты прав человека и ПЦ «Мемориал». Совместная деятельность проводилась в целях более продуктивной работы с вышеуказанными официальными лицами из международных организаций. Юристы сотрудничающих организаций провели ряд встреч для обсуждения общих правовых стратегий, необходимых при обращении в местные судебные органы и в Европейский Суд по Правам Человека, при обращении в прокуратуру и судебно-правоохранительные органы в Чечне и в Ингушетии, а также приняли участие в объединенном тренинге, проведенном в декабре 2004 года.

В течение 2004 года *Правовой Проект по Чечне* в целях проведения анализа развития общих тенденций в сфере защиты прав человека продолжал поддерживать тесные контакты с представительствами ПЦ «Мемориал», расположенными в Москве, Назрани, Грозном и в Урус-Мартане. Сотрудники *Правового Проекта* также проводили частые встречи с коллегами из Хьюман Райтс Вотч, Московского представительства Хельсинской Группы, Европейского Центра Защиты прав человека

и Проекта по защите индивидуальных прав Международной Хельсинской Федерации. Частой темой дискуссий являлась ситуация с проблемами безопасности на Северном Кавказе, а также пути борьбы с возрастающим давлением органов государственной власти на активистов-правозащитников, в особенности на тех из них, кто живут и работают в данном регионе.

Совместно с Международной Хельсинской Федерацией и Европейским Центром Защиты прав человека, *Правовой Проект* подготовил и опубликовал информационный справочник: «Чечня и Европейский Суд по правам человека: Этика и Обязанности».

*Правовой Проект* предоставил свою поддержку организации Международная Амнистия при проведении ими исследовательской поездки в Москву и Ингушетию, а также при подготовке докладов «Чеченская Республика: Нормализация ситуации с чьей точки зрения?» и «Риск высказываний. Нападения на правозащитников в контексте вооруженного конфликта в Чечне».

Другими важными партнерскими организациями *Правового Проекта по Чечне* являются Секурс Католик (Secours Catholique), Международная Лига Прав Человека (Federation International des Ligues des Droits de l'Homme (FIDH)), Пакс Кристи (Pax Christi) Нидерланды, Всемирная Организация Против пыток (The World Organization Against Torture (ОМСТ)), Норвежское отделение Хельсинского Комитета (The Norwegian Helsinki Committee), Шведское отделение Хельсинского Комитета (The Swedish Helsinki Committee) и Чечня Адвокаси Нетворк (The Chechnya Advocacy Network (CAN)).

#### **IV. ПЛАНЫ ПРАВОВОГО ПРОЕКТА ПО ЧЕЧНЕ НА 2005 ГОД**

##### **Цели *Правового Проекта***

Основопологающей целью деятельности *Правового Проекта по Чечне* остается обеспечение предусмотренной законом компенсации жертвам серьезных нарушений прав человека, совершенных во время продолжающейся войны в Чечне, а также развитие уважения к правам человека, установленным Конституцией Российской Федерации и Европейской Конвенцией о Правах Человека. *Правовой Проект* уверен в том, что его работа внесет свой вклад в обеспечение правосудия для всех жертв серьезных правонарушений в Чечне путем привлечения внимания общественности к наиболее серьезным недостаткам существующей судебной-правовой системы. Данная работа проводится как через внутригосударственные правовые институты, так и через работу с международными юридическими организациями. В частности, *Правовой Проект* ищет пути привлечения к ответственности виновных в совершении ряда особо рода преступлений, путем представления интересов своих клиентов в правоохранительных и судебных органах Российской Федерации, а также путем подачи жалоб в Европейский Суд по правам человека. Долгосрочные цели деятельности *Правового Проекта* включают в себя следующее:

- Обеспечение, при неэффективности внутригосударственных средств правовой защиты, предусмотренной законом надлежащей компенсации жертвам серьезных нарушений прав человека, совершенных во время продолжающейся войны в Чечне;
- Внесение вклада в процесс мирного урегулирования в Чечне путем установления ответственности за серьезные нарушения прав человека, которая, как мы надеемся, «приведет к уменьшению напряженности и станет моделью для разрешения конфликтных ситуаций при помощи правовых средств, а не вооруженного насилия»;

- Улучшение квалификации и навыков сотрудников неправительственных организаций, юристов и активистов правозащитного движения на Северном Кавказе и в других регионах России для участия в работе судебной и правоохранительной систем;
- Публикация доступных материалов, отражающих специфику работы в Чечне, а также особенности российского законодательства. Мы надеемся, что данные публикации помогут гражданам и активистам правозащитного движения при самостоятельном обращении в Европейский Суд по Правам Человека;
- Борьба с отсутствием эффективных внутригосударственных средств правовой защиты в Чечне и других регионах Российской Федерации, в том числе, путем обращения к российским властям. Мы хотели бы обратиться к властям с целью прекратить широко распространенные нарушения в Чечне и обеспечить жертв нарушений адекватными внутригосударственными средствами правовой защиты, которые бы позволили привлечь в ответственности виновных;
- Развитие той части судебной практики Европейского Суда по Правам Человека, которая обеспечивает толкование обязанностей Российской Федерации в соответствии с Европейской Конвенцией, устанавливая, таким образом, основополагающие принципы для реформы российской судебной системы и правоохранительных органов, внося свой вклад в развитие международной системы защиты прав человека;
- Способствование проведению реформы российского законодательства и деятельности правоохранительных органов для защиты прав и свобод человека, гарантированных Европейской Конвенцией;
- Потребовать от Комитета Министров Совета Европы, в соответствии с положениями Европейской Конвенции, осуществлять надзор за исполнением решений Европейского Суда и принятием мер по предотвращению дальнейших нарушений.

### **Основные направления деятельности *Проекта* Юридическая работа и ведение дел**

*Правовой Проект по Чечне* ожидает, что 2005 год будет очень важным и продуктивным для его деятельности. *Проект* будет продолжать представление интересов более чем 700 Заявителей по 95 делам, из которых 72 дела уже направлены в Европейский Суд по Правам Человека и 23 находятся на стадии подготовки к подаче в Суд.

В планы *Правового Проекта* входит постепенное увеличение того аспекта своей деятельности, который связан с работой на более поздних стадиях рассмотрения дел в Европейском Суде, включая такие стадии рассмотрения жалобы, как коммуникация и решение вопроса о приемлемости дела. *Проект* планирует предоставить

обоснование позиции Заявителей по 15 Меморандумам правительства Российской Федерации, полученным им на стадии коммуникации, а также по первым решениям о приемлемости.

Кроме того, в 2005 году *Правовой Проект* предоставит, по крайней мере, 19 полных жалоб в дополнение к предварительным жалобам, поданным Проектом в 2003 и 2004 годах, а также подаст не менее 12 предварительных жалоб.

В связи с увеличением возможностей *Проекта*, вызванных работой нового штатного юриста в Ингушетии и в связи с введением новой должности директора по юридической работе, *Проект* продолжит свою деятельность по представлению интересов жертв грубейших нарушений прав человека, принимая к рассмотрению новые дела. *Правовой Проект* планирует начать работу приблизительно по 10 новым делам, имеющим хорошую перспективу рассмотрения в Европейском Суде по Правам Человека.

## **Тренинги**

Сотрудники *Правового Проекта по Чечне* будут продолжать углублять свои познания и повышать профессиональную квалификацию путем участия в тренингах, проводимых как российскими, так и международными правозащитными организациями в России и Европе. Вслед за успешным участием в тренинговой программе Совета Европы и Европейского Суда по Правам Человека, *Правовой Проект* надеется организовать аналогичную поездку для того, чтобы те сотрудники Проекта, активисты правозащитного движения и юристы, которые не смогли поехать в Страсбург, все же смогли принять в нем участие.

В ответ на профессиональные потребности наших штатных юристов, в планы *Проекта* входит организация нового обучающего семинара для сотрудников, с целью проведения интенсивного тренинга по наиболее важным темам, связанным с текущей работой организации. На данном семинаре сотрудники *Проекта* смогут ознакомиться с последними изменениями в судебной практике Европейского Суда по Правам Человека; приобретут познания, необходимые для работы с документами во время более поздних стадий процесса рассмотрения дела в Европейском Суде; ознакомятся с последними изменениями в российском законодательстве и пройдут подготовку к участию в заседаниях Европейского Суда в г. Страсбург.

## **Научно-правовые исследования и публикации**

Опубликованный «Правовой путеводитель для жителей Чеченской Республики» зарекомендовал себя как высокопрофессиональный и важный документ для работы, проводящейся *Правовым Проектом* с Заявителями из Чечни и других регионов Северного Кавказа. В планы *Проекта* входит обновление путеводителя и публикация дополнительных копий для распространения среди текущих и потенциальных Заявителей, а также для всех клиентов, обратившихся к нам за юридической помощью.

*Правовой Проект* планирует публикацию второго практического руководства, детально излагающего информацию, необходимую для юристов и правозащитников при представлении ими интересов жертв нарушений прав человека из Чечни в правоохранительных органах Российской Федерации и в Европейском Суде по Правам Человека. Данный сборник, так же как и «Правовой путеводитель», будет нацелен на использование широкими слоями населения. Многие юристы и активисты правозащитного движения принимали участие в тренингах и семинарах по деятельности Европейского Суда и особенностям российского законодательства. Тем не менее, полученные ими познания могут быть недостаточными, так как зачастую представители жертв нарушений прав человека не имеют надлежащих правовых ресурсов для оказания им помощи при ведении своей обычной юридической работы. Разработка специального руководства для юристов сможет заполнить данную брешь.

По мере необходимости *Правовой Проект по Чечне* будет способствовать проведению или будет самостоятельно вести правовые исследования с целью подготовки докладов по юридической тематике, отражающей участие *Проекта* в рассмотрении дел Европейским Судом по Правам Человека и российскими судебными органами.

### **Правозащитная деятельность**

*Правовой Проект по Чечне* будет продолжать поддерживать контакты с представителями дипломатического корпуса в Москве, а также будет изыскивать новые возможности для того, чтобы принимать участие в продуктивном диалоге с официальными лицами иностранных государств. Директор Московского представительства планирует внести свой вклад в работу Российского Комитета Омбудсмана по Чечне путем внесения на обсуждение новых идей. Кроме того, сотрудники *Правового Проекта* будут поддерживать регулярные контакты с представителями российских и международных средств массовой информации с целью привлечения внимания общественности к прогрессу в рассмотрении дел из Чечни в Европейском Суде по Правам Человека.

### **Сотрудничество с другими организациями**

Принимая во внимание наличие продуктивных партнерских отношений, установившихся в последние годы с российскими и международными организациями, *Правовой Проект по Чечне* с нетерпением ожидает продолжения сотрудничества со своими партнерами. Одним из приоритетов партнерской деятельности *Правового Проекта* останутся усилия направленные на обеспечение безопасности клиентов.

### **V. Дела Правового Проекта по Чечне находящиеся на рассмотрении Европейского Суда по Правам Человека**

По соображениям безопасности, здесь представлены только те дела, которые достигли стадии коммуникации в Европейском Суде по Правам Человека.

#### ***Исчезновение Идриса Абдулазимова, Ислама Уцаева, Масуда Товмерзаева и Мовсара Тайсумова***

Ранним утром 2 июня 2002 года представители российских войск на бронетранспортерах и другой военной технике вошли в село Новые Атаги. Военные прибыли для проведения специальной операции. Прибывшие ворвались в дом Уцаевых, задержали Ислама Уцаева и увезли его на БРТ. Точно таким же образом в своих домах были задержаны Мовсар Тайсумов, Идрис Абдулазимов и Масуд Товмерзаев. В этот же день федеральными войсками был задержан и Саид-Магомед Имакаев (см. ниже). Ни о ком из задержанных с тех пор не было получено никаких известий. В ответ на настоятельные просьбы родственников пропавших провести всестороннее и полное расследование исчезновения их близких, прокуратура предоставила лишь формальные отписки о ходе расследования по уголовному делу. Начиная с июля 2004 года, одна из семей потерпевших была подвергнута неоднократным проверкам и обыскам, во время которых представители федеральных сил жестоко избили одного из престарелых Заявителей, угрожали другим членам семьи физическим насилием и смертью, и, кроме того, украли большое количество принадлежащих Заявителям вещей и предметов обихода. Несмотря на то, что семье Заявителей пришлось оставить свое место жительства и переехать в другое селение, они по-прежнему боятся за безопасность своих родственников. В декабре 2003 года *Правовой Проект по Чечне* от имени заявителей подал в Европейский Суд по правам человека полную жалобу по этому делу. В результате имевшего место инцидента с нападением на Заявителей, Суд принял решение о присвоении делу *Уцаева и другие против России* статуса приоритетного и

направил коммуникацию правительству России в октябре 2004 года. *Правовой Проект* направит ответ на правительственный Меморандум в начале 2005 года.

### ***Исчезновение и казнь Шамиля Ахмадова***

Во время проведения в марте 2001 года российскими федеральными силами военной операции по зачистке населенного пункта, был задержан Шамиль Ахмадов, а также еще, по крайней мере, десять мужчин. Несмотря на то, что тела четырех из них были найдены несколькими днями позднее возле военной базы российских войск в Ханкале, родственники Ахмадова продолжали его поиски более года. В мае 2002 года в окрестностях селения Аргун они обнаружили его останки, на которых имелись следы внесудебной казни. В августе 2003 года *Правовой Проект по Чечне* подал жалобу в Европейский Суд по Правам Человека от имени Тамусы Ахмадовой и Ларисы Садулаевой. В связи с преследованиями одной из Заявительниц и членов ее семьи, *Проект* известил об имевших место инцидентах Европейский Суд в письме, направленном туда в ноябре 2003 года. В ответ на это Суд принял решение о присвоении делу *Ахмадова и Садулаева против России* статуса приоритетного и направил коммуникацию российскому правительству 15 декабря. *Правовой Проект* направил изложение своей позиции по делу в октябре 2004 года.

### ***Убийство Казбека Акиева и Хамида Хациева***

6 августа 2000 года российский военный вертолет без причины открыл огонь по группе мужчин, которые косили траву на холмах у ингушского села Аршты (у границы с Чечнёй). В результате обстрела два человека были убиты. Военная прокуратура возбудила уголовное дело по данному факту, но расследование не было проведено эффективно. В декабре 2001 года сотрудники *Правового Проекта по Чечне* подали в Европейский Суд жалобу от имени Хазман Акиевой и Лайлы Хациевой – матерей убитых, а также от имени ряда других близких родственников погибших. В октябре 2004 года Европейский Суд направил коммуникацию по делу Хациева и Акиева против России, и в настоящее время *Правовой Проект* занимается подготовкой ответа на Меморандум правительства Российской Федерации по приемлемости и существу дела.

### ***Исчезновение Шахида Байсаева***

Российские федеральные силы 2 марта 2000 года в ходе зачистки в с. Побединское, расположенном недалеко от Грозного, задержали Шахида Байсаева. С того самого дня жена Байсаева, Асмарт Байсаева, ведет поиски своего мужа. В августе 2000 года скрывавший свое лицо под маской человек продал ей видеокассету с записью задержания ее мужа. Прокуратура возбудила уголовное дело, однако полноценного расследования проведено не было. *Правовой Проект по Чечне* направил в прокуратуру полученную женой Байсаева видеокассету с требованием установить личности запечатленных на ней людей и допросить их. Однако, до сих пор от прокуратуры не получено никакого ответа. В апреле 2002 года *Правовой Проект по Чечне* направил от имени Байсаевой жалобу в Европейский Суд. Дело *Байсаева против России* было коммуницировано правительству Российской Федерации в феврале 2004 года, и ответ *Правового Проекта* на Меморандум правительства был предоставлен в Суд в июле 2004 года.

### ***Незаконное задержание и пытки Арби и Адама Читаевых***

В апреле 2000 года российские федеральные силы задержали Арби и Адама Читаевых. Оба брата содержались в СИЗО Чернокозово вплоть до их освобождения в сентябре того же года; причем они оба пострадали от жестокого обращения и пыток. Выдвинутые против них обвинения были сняты вскоре после освобождения. ПЦ «Мемориал» подал жалобу от имени братьев в Европейский Суд по Правам Человека в июле 2000 года. Летом 2001 года «Мемориал» и сами Заявители обратились в *Правовой Проект по Чечне* с просьбой представлять интересы братьев в ходе

дальнейшего судебного рассмотрения их дела. *Правовой Проект* начал предпринимать соответствующие шаги по рассмотрению дела в рамках российской судебной системы. В ноябре 2002 года *Правовой Проект* предоставил в Европейский Суд дополнения к жалобе *Читаев и Читаев против России*. Суд коммуницировал жалобу Российскому Правительству 28 августа 2003 года. В мае 2004 года *Правовой Проект по Чечне* получил Меморандум правительства и незамедлительно направил на него свой ответ.

### ***Внесудебная казнь пятерых членов семьи Эстамировых***

5 февраля 2000 года российские федеральные войска расстреляли пятерых членов семьи Эстамировых в селе Новые Алды, расположенном в пригороде Грозного. Среди потерпевших был годовалый ребенок и женщина на восьмом месяце беременности. В ходе расследования уголовного дела, возбужденного по факту убийства, органами следствия не были проведены самые базовые следственные действия. Так, следователи не провели полной судебно-медицинской экспертизы тел, они не провели осмотра места происшествия, не собрали вещественные доказательства с места преступления и не допросили свидетелей. Лондонский адвокат Гарет Пирс из фирмы Birnberg Pierce and Partners в августе 2000 года направила в Европейский Суд жалобу от имени семьи Эстамировых. В 2001 и 2002 годах *Правовой Проект по Чечне* подготовил и направил в Суд дополнения к жалобе. 18 июня 2003 года Европейский Суд направил коммуникацию по делу правительству России. Таким образом, жалоба *Эстамировы против России* стала первой жалобой *Правового Проекта по Чечне*, коммуницированной Европейским Судом по Правам Человека. В конце октября 2003 года сотрудники *Правового Проекта* направили ответ на Меморандум Правительства от 9 сентября 2003 года. В настоящее время ожидается принятие Судом решения по вопросу приемлемости жалобы.

### ***Внесудебная казнь Мариам и Магомета Гойговых***

В январе 2000 года российские федеральные войска убили в Старопромысловском районе Грозного Мариам Гойгову (59 лет) и Магомета Гойгова (31 год). Проведённая судебным экспертом из Ингушетии медицинская экспертиза показала, что Магомета Гойгова перед смертью подвергли жестоким пыткам. Российская прокуратура начала расследование уголовного дела по факту этих внесудебных казней, которое, однако, не дало ощутимых результатов. В сентябре 2001 года *Правовой Проект по Чечне* обратился в Европейский Суд и подал жалобу от имени Петимат Гойговой и её четверых детей. Дело *Гойгова против России* было коммуницировано правительству Российской Федерации в августе 2004 году. В настоящее время *Правовой Проект* занимается подготовкой ответа на Меморандум правительства.

### ***Исчезновение Саид-Хусейна и Саид-Магомеда Имакаевых***

17 декабря 2000 года Саид-Хусейн Имакаев (23-х лет) ехал домой с рынка, когда его остановила и арестовала группа вооружённых людей. После этого Саид-Хусейн «исчез». Проводившие расследование сотрудники прокуратуры не допросили ключевых свидетелей и вскоре вообще приостановили следствие. В феврале 2002 года родители Саид-Хусейна подали жалобу в Европейский Суд по Правам Человека. Спустя четыре месяца, 2 июня 2002 года, российские федеральные силы задержали отца Имакаева Саид-Магомеда Имакаева в его собственном доме. Саид-Магомед впоследствии также «исчез». В ходе предпринятого прокуратурой официального расследования не были отработаны версии, которые могли бы привести к установлению личности тех, кто принимал участие в задержании Имакаева. В тот же самый месяц, когда «исчез» Саид-Магомед Имакаев, сотрудники *Правового Проекта по Чечне* подали в Европейский Суд жалобу о втором исчезновении. В ответ на запрос Европейского Суда об исчезновении отца, российское правительство заявило, что, вероятнее всего, Саид-Магомеда Имакаева задержали боевики, переодетые в форму федеральных сил. *Правовой Проект по Чечне* направил в Европейский Суд большое количество доказательств, указывающих на причастность российских

федеральных войск к данному исчезновению. Европейский Суд направил правительству России по данному делу коммуникацию 4 июля 2003 года, и *Правовой Проект по Чечне* подготовил ответ на меморандум правительства от 26 сентября о приемлемости дела. В настоящее время *Проект* ожидает решения Европейского Суда по приемлемости данной жалобы.

### ***Исчезновение Султана Исаева***

29 апреля 2001 года российские войска проводили зачистку в селе Алхан-Кала. В ходе этой операции они задержали одиннадцать мужчин, в том числе Султана Исаева, который впоследствии исчез. Жена задержанного, Хамиля Исаева, неоднократно пыталась установить местонахождение своего мужа, но все ее усилия остались безрезультатными. По просьбе сотрудников *Правового Проекта по Чечне* в декабре 2002 года профессор Билл Боуринг из Лондонского Городского Университета подал жалобу в Европейский Суд от имени жены Исаева. Суд направил коммуникацию по делу *Исаева против России* в октябре 2004 года, и ответ правительства Российской Федерации был получен уже через два месяца. В настоящее время *Правовой Проект* занимается подготовкой ответа на Меморандум правительства.

### ***Исчезновение Апти Исигова и Зелимхана Умханова***

В ходе проводившейся 2 июля 2001 года зачистки в г. Серноводск российские войска задержали несколько сотен человек, в числе которых были Апти Исигов и Зелимхан Умханов. Большинство мужчин были тем же вечером отпущены, но Исигов и Умханов «исчезли». Родственники с тех пор безуспешно пытаются установить их местонахождение. Прокуратурой было начато расследование уголовного дела, которое позже было приостановлено, якобы по причине невозможности установления подозреваемых в совершении преступления. Это произошло несмотря на тот факт, что прокуратура допросила несколько военнослужащих, участвовавших в зачистке, и даже членов экипажа БТР, принимавших участие в задержании этих двоих мужчин. В декабре 2001 года *Правовой Проект по Чечне* подал в Европейский Суд жалобу от имени родственников пропавших. Дело *Исигова и Умханова и другие против России* было коммуницировано правительству России в ноябре 2004 года, и в настоящее время *Проект* ожидает ответа правительства.

### ***Исчезновение и внесудебная казнь Нуры Лулуевой***

3 июня 2000 года вооружённые люди в масках на бронетранспортёре задержали Нуру Лулуеву, её двоюродных сестёр и ещё несколько человек на Северном рынке в г. Грозный, где они продавали клубнику. В марте 2001 года тела Лулуевой и её двоюродных сестёр были обнаружены в массовом захоронении в посёлке Дачный, расположенном возле г. Грозный. Российская прокуратура не провела эффективного расследования данного дела. Органами следствия не было проведено полной судебной экспертизы тела и не были сохранены обнаруженные вещественные доказательства, включая одежду и повязки на глазах убитых. Несмотря на то, что прошло более трех лет после обнаружения тела, следствие так и не привело к каким-либо результатам. В марте 2001 года *Правовой Проект* подал в Европейский Суд жалобу от имени родственников погибшей, и 17 ноября 2003 года жалоба *Лулуева против России* была коммуницирована. В июле 2004 года *Правовой Проект* направил свой ответ на Меморандум правительства России.

### ***Незаконное задержание и пытки Сулеймы Медова***

В январе 2000 года российские федеральные войска задержали Сулейму Медова. В течение следующих трёх месяцев Медова содержали в различных центрах временного содержания, включая СИЗО, находящееся в Чернокозово. Во время ареста Медова часто пытали и били. Сотрудники *Правового Проекта по Чечне* собрали доказательства жестокого обращения с Медовым и вступили в переписку с

прокуратурой по его делу. К июню 2001 года внутригосударственные средства правовой защиты были исчерпаны. По просьбе сотрудников *Правового Проекта*, в декабре 2001 года Максим Ферштман из юридической фирмы Böhler, Franken, Koppe, Wijngaarden Advocaten подал в Европейский Суд жалобу от имени Сулеймы Медова. В сентябре 2004 года Европейский Суд направил коммуникацию по делу *Медов против России* правительству Российской Федерации, от которого до сих пор ожидается ответ.

### ***Исчезновение Хаджимурата Яндиева***

2 февраля 2000 года в больнице Алхан-Калы российские федеральные войска задержали раненого Хаджимурата Яндиева. Представленная в прокуратуру видеозапись задержания показывает, как российский офицер допрашивает Яндиева, а затем приказывает его казнить. Мать Яндиева до сих пор продолжает поиски своего сына. Российская прокуратура отказалась начать уголовное расследование по факту исчезновения Яндиева, и не установила офицера, внешность которого четко видна на видеозаписи. В апреле 2001 года сотрудники *Правового Проекта по Чечне* подали в Европейский Суд жалобу от имени матери Яндиева Фатимы Базоркиной, а в сентябре 2002 года направили к ней дополнение. Жалоба *Базоркина против России* была коммуницирована Европейским Судом 17 ноября 2003 года, и *Правовой Проект по Чечне* направил свой ответ на Меморандум правительства России в июле 2004 года.

## **VI. СОТРУДНИКИ, ПРАВЛЕНИЕ, КОМИТЕТЫ**

### *Сотрудники в Ингушетии*

Танзиля Арсамакова, помощник координатора по исследовательской работе  
Арсен Сакалов, координатор SRJI в Ингушетии  
Сулейман Хациев, юрист  
Докка Ицлаев, юрист (полставки)  
Анастасия Мальцева, юрист

### *Сотрудники Московского представительства*

Джейн М. Бьюкенан, исполнительный директор  
Елена Ежова, директор представительства SRJI в Москве и юрист  
Ольга Ежова, офис менеджер/ помощник по юридической работе  
Андрей Николаев, юрист  
Людмила Польшикова, помощник по юридической работе

### **Правление**

Состав Правления *Правового Проекта по Чечне* изменился в связи с изменением общего направления деятельности и руководства *Проектом*. Члены Правления делятся с *Проектом* своими профессиональными экспертными познаниями, оказывают помощь в кампаниях по сбору финансовых средств и выступают в качестве общественного лица *Проекта*. Правление проводит регулярные встречи четыре раза в год и делегирует полномочия по ведению ежедневной рабочей деятельности сотрудникам Проекта. Исполнительный директор отчитывается перед Правлением о проделанной работе.

#### *Председатель*

Ян тер Лак, Нидерландский Хельсинский Комитет

#### *Казначей*

Эгберт Г.К. Весселинк, Пакс Кристи, Нидерланды

#### *Члены Правления*

Оге Борчгревник, Норвежский Хельсинский Комитет  
Холли Картнер, Международная Хельсинская Федерация

Старший советник  
Дидерик ди Саворнин Ломан, Хьюман Райтс Вотч

### **Рекомендательный Комитет**

Правовой Проект по Чечне также имеет Рекомендательный Комитет, в состав которого входят деятели из Европы, внесшие значительный вклад в развитие движения по правам человека. Состав Комитета отражает то, каким уважением *Правовой Проект по Чечне* пользуется в международной среде. У Рекомендательного Комитета нет никаких функций по управлению или непосредственному участию в деятельности организации. Функция Комитета состоит в том, что, имея в своих рядах таких уважаемых международных правозащитников, журналистов, политиков и других выдающихся деятелей, он «рекомендует» *Правовой Проект по Чечне* международному сообществу.

Людмила Алексеева, Президент, Московская Хельсинская Группа и Международная Хельсинская Федерация  
Рейнер Еппельманн, Член Бундестага ФРГ (ХДС/ХСС)  
Андрэ Глуксман, Философ  
Эрик Юргенс, Сенатор, Парламент, Нидерланды и член Парламентской Ассамблеи Совета Европы  
Наташа Кандич, Центр Гуманитарного Права, Белград  
Маркус Мекель, Член Бундестага ФРГ (СДП)  
Натали Ноугайред, «Ле Монд», Франция  
Лорд Рассел-Джонстон, Член Парламентской Ассамблеи Совета Европы (бывший Президент)

### **Консультативный Комитет**

Для того, чтобы обеспечить высокое качество своей работы, *Правовой Проект по Чечне* регулярно проводит консультации с экспертами по российскому праву, с экспертами по Европейской Конвенции о Правах Человека, а также с экспертами по процессуальным аспектам деятельности Европейского Суда по Правам Человека. В рамках *Правового Проекта* был создан Консультативный Комитет, состоящий из ведущих представителей академических кругов и опытных юристов, работающих в сфере международного права, которые играют активную роль в оказании помощи сотрудникам *Проекта* по юридическим вопросам.

Анн Буйон, юрист, Адвокаты без Границ, Франция  
Профессор Уильям Боуринг, адвокат, профессор, факультет права London Metropolitan University  
Профессор Андре Нолькемпер, профессор, факультет права, Университет Амстердама  
Гарет Пирс, адвокат, фирма «Бирнберг, Пирс, и партнеры», Лондон  
Мария К. Пульзетти, Первый исполнительный директор и основатель Правового Проекта по Чечне  
Руслан Яндаров, юрист, правозащитник, Московская Коллегия Адвокатов

## **VII. Финансирование и Поддержка деятельности *Правового Проекта***

*Правовой Проект по Чечне* вновь имел возможность получить щедрую финансовую поддержку своей деятельности от ряда спонсорских организаций в 2004 году. *Правовому Проекту* удалось получить финансирование как от уже существовавших ежегодных источников финансирования, так и заручиться финансовой поддержкой основных спонсоров на будущее.

### **Наши новые спонсоры:**

- Фонд по предотвращению конфликтов (The Global Conflict Prevention Pool), представляющий собой объединение правительственных организаций Великобритании, наградил *Правовой Проект* своим крупнейшим грантом в размере 225 000 британских фунтов (около 322 000 евро) для работы *Правового Проекта* в 2004-2007 годах. Часть данной суммы была получена *Проектом* в конце 2004 года для работы в 2004 и 2005 годах.
- Шведский Хельсинкский Комитет (The Swedish Helsinki Committee), который также является новым спонсором *Правового Проекта по Чечне*, предоставил финансовую поддержку на 2004-2006 годы. В 2004 году Комитет выделил *Проекту* 65 000 евро. Получение данной поддержки стало возможным благодаря гранту, полученному от Шведского Агентства по Развитию Международного Сотрудничества (Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA)).
- Московский офис Комиссара ООН по делам беженцев (The United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)) предоставил *Правовому Проекту* 20 959 долларов США для работы офиса *Проекта* в Ингушетии.
- В начале 2004 года Секурс Католик (Secours Catholique (CARITAS- Франция)) предоставил *Правовому Проекту по Чечне* грант на покрытие срочных расходов в сумме 20 000 евро.
- Посольство Республики Германии в Москве наградило *Правовой Проект* суммой в 9007 евро, предназначенной для проведения тренингов и учебных семинаров.

### **Наши постоянные спонсоры:**

- Королевское Министерство Иностранных Дел Нидерландов (The Royal Netherlands Ministry of Foreign Affairs) предоставило грант в 210 000 евро на покрытие рабочих расходов *Правового Проекта* в 2004-2006 годах. Из полученной суммы 47 250 евро были израсходованы в 2004 году.
- Королевское Министерство Иностранных Дел Норвегии (The Royal Norway Ministry of Foreign Affairs) вновь, как и в 2003 году, предоставило свою финансовую поддержку в сумме 60 000 евро на расходы в 2004 году.
- Обновляя гранты 2002 – 2003 и 2003-2004 г.г., Институт Открытого Общества (Open Society Institute) перечислил *Правовому Проекту* 33 456 долларов США на расходы в период с 1 июля 2004 года по 30 июня 2005 года.
- Благотворительный Фонд ООН (The United Nations Voluntary Fund) присудил *Правовому Проекту по Чечне* очередной грант в 50,000 долларов США для работы с жертвами пыток и семьями пострадавших в 2004 году.

### ***Расходы Правового Проекта по Чечне за январь - декабрь 2004 года***

**Всего: 260 001.19** евро

Персонал, в том числе зарплата, социальный пакет, повышение квалификации: **123.703,08**

Административные расходы, включая аренду офиса: **46.489,31** евро

Оборудование: **12 509.21** евро

Услуги консультантов, гонорары, оплата переводчикам: **32 070.05** евро

Публикации: **1191.77** евро  
Командировочные расходы: **26 896.77** евро  
Тренинги: **351** евро  
Срочные расходы: **6700** евро  
Фонд юридической ответственности: **10 000** евро

*Правовой Проект по Чечне* имеет честь назвать среди поддерживающих его в 2005 году организаций следующие: Голландское Отделение Международной Амнистии (Amnesty International Netherlands), Правительство Республики Франции (за присуждение приза Prix des droits de l'homme 2004), Королевское Министерство Иностранных Дел Нидерландов, Институт Открытое Общество, Шведский Хельсинский Комитет (подразделение Шведского Агентства по Развитию Международного Сотрудничества (The Swedish International Development Cooperation Agency)), Верховный Комиссар ООН по делам беженцев (UNHCR) и Благотворительный фонд ООН по работе с жертвами пыток (The United Nations Voluntary Fund for Victims of Torture).

### **VIII. НАША ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ**

*Правовой Проект по Чечне* хотел бы выразить свою благодарность тем, кто оказал финансовую поддержку *Проекту* в 2004 году: Голландскому отделению Международной амнистии (Amnesty International Netherlands), Посольству Республики Германии в Москве, Королевскому министерству иностранных дел Нидерландов, Королевскому министерству иностранных дел Норвегии, Институту Открытое Общество, Секурс Католик (CARITAS-Франция), Шведскому Хельсинскому Комитету (подразделению Шведского Агентства по Развитию Международного Сотрудничества), Верховному Комиссару ООН по делам беженцев (UNHCR) и Благотворительному фонду ООН по работе с жертвами пыток (The United Nations Voluntary Fund for Victims of Torture)..

*Правовой Проект по Чечне* также благодарит лично тех, кто помог *Проекту* в 2004 году, а именно проходивших в *Проекте* стажировку Оле Сольванга и Лене Веттелад. Оле Сольванг является аспирантом Школы Международных Отношений и Прав Человека Колумбийского Университета. Он провел 3 месяца, работая в Московском офисе *Проекта* летом 2004 года. Оле помогал юристам *Проекта* в подготовке жалоб для подачи в Европейский Суд по Правам Человека, лично составил две жалобы, обновил информацию на веб-сайте *Проекта*, а также провел исследование по эффективности обжалования бездействия органов прокуратуры в судах Чеченской Республики. Лене Веттеланд является аспиранткой Университета Бергена в Норвегии. Во время прохождения своей стажировки с сентябре-декабре 2004 года, она помогала *Проекту* в подготовке жалоб для подачи в Европейский Суд, а также в подготовке тренинга в декабре 2004 года. Кроме того, она провела исследование по проблеме не расследования преступлений в Чечне.

Работа *Правового Проекта* не была бы возможной в 2004 году без вклада нашей команды из Ингушетии, которая занимается обеспечением безопасности сотрудников *Проекта* и наших клиентов при поездках в Ингушетию. Кроме того, мы находимся в долгу у наших коллег из Европейского Центра Защиты прав человека, ПЦ «Мемориал», Хьюман Райтс Вотч, а также *Проекта* Международной Хельсинской Федерации по защите Индивидуальных Прав за их советы, дружбу и поддержку.

Советы и поддержка, получаемые нами от членов нашего Консультативного Комитета и Рекомендательного Комитета продолжают вносить свой чрезвычайно важный вклад в развитие и совершенствование деятельности *Правового Проекта*.

Кроме того, мы хотели бы выразить свою признательность тем, кто оказал нашему *Проекту* особую помощь в 2004 году: Йоханнес Алефельд, Ольга Амшеева, Фредерике Бехр, Анна Березова, Крис Бауэрс, Билл Боуринг, Кимберли Берстейн, Мириам

Каррион-Бенитес, Марк Алан Браун, Гаэль Фенелю, Максим Ферштман, Докка Ицлаев, Алексей Краснов, Филип Лич, Роемер Лемаитрэ, Таня Локшина, Санне Ловенхардт, Анна Олин, Людмила Польшикова, Мария Пульзетти, Санья Релик, Тимоти Ричардсон, Стивен Сонненберг, Наташа Тиурин, Виктория Вэбб, сотрудники Голландского отделения Международной Амнистии, сотрудники организации Секурс Католик, а также многим другим, имена которых, мы, к сожалению, не можем указать здесь по соображениям безопасности.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **Последние известия о ситуации в Чечне**

Ситуация с правами человека в Чечне продолжала оставаться тяжелой на протяжении 2004 года. Несмотря на то, что крупномасштабные военные операции по «зачистке» населенных пунктов, являвшиеся характерной особенностью прошлых лет, проводятся теперь не так часто, незаконные задержания проводившиеся российскими или чеченскими структурами безопасности, оставались распространенным явлением. Нападения на заранее выбранные дома чеченцев происходили, как правило, во время ночных рейдов. За похищениями обычно следовали насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение. Российские и чеченские органы безопасности несут ответственности за большинство данных преступлений и продолжают наслаждаться практически полной безнаказанностью.

По данным ПЦ «Мемориал», проводящего наблюдение за развитием ситуации на трети территории Чеченской Республики, по крайней мере, 396 жителей Чечни были похищены в 2004 году, из которых 175 впоследствии «исчезли». Кроме того, 293 жителя республики были убиты за указанный промежуток времени. По сведениям агентства новостей ИТАР-ТАСС, приведшего цитату из интервью с главой Совета Безопасности Чечни Рудником Дудаевым, около 500 человек были похищены в Чечне за 2004 год.

Терроризм и другие нападения вносят свой опасный вклад в дестабилизацию Северо-Кавказского региона в целом. Президент Чеченской Республики Ахмад Кадыров был убит на параде во время празднования Дня Победы в г. Грозный 9 мая 2004 года. 22 июня 2004 года вооруженные лица провели скоординированное нападение в Ингушетии в результате которого было убито, по крайней мере, 45 человек. Кроме того, 20 августа 2004 года вооруженными лицами было проведено крупномасштабное нападение в Грозном. С 1 по 3 сентября группа вооруженных лиц захватила и удерживала в заложниках более тысячи детей в одной из школ г. Беслан, Северная Осетия. Осада школы завершилась убийством 330 школьников, а также их родителей и учителей. До захвата школы, в августе 2004 года в России было захвачено два самолета, по все видимости, террористами-смертниками, а также совершен террористический акт в московском метро.

В ответ на эти события органы государственной власти Российской Федерации предложили внести серьезнейшие изменения в политическую и избирательную системы государства. Генеральный Прокурор России Владимир Устинов выступил с предложением предпринять ряд таких чрезвычайных мер для прекращения нападений повстанцев, как задержание родственников лидеров чеченских боевиков в качестве заложников для того, чтобы вынудить их сдаться властям. Представители правозащитного движения подвергли данное предложение резкой критике, так как оно нарушает международные договоры о запрете захвата заложников. По информации, полученной от ПЦ «Мемориал», силы, лояльные поддерживаемому Москвой правительству Чечни, задержали в декабре 2004 года восемь родственников лидера чеченских повстанцев Аслана Масхадова.

Вслед за убийством Ахмада Кадырова, властями в конце августа были проведены специальные выборы нового Президента Чечни. Несколько ведущих кандидатов, включая проживающего в Москве нефтяного олигарха Малика Сайдуллаева, популярного среди населения Чечни, были исключены из предвыборной гонки под

предлогами технических недочетов и с использованием других уловок. Официальная комиссия по выборам в Чечне доложила о том, что поддерживаемый Кремлем кандидат, министр внутренних дел Чечни Али Алханов, одержал на выборах победу, набрав 73% голосов, и, это, принимая во внимание то, что в голосовании якобы приняло участие более 80% избирателей. Журналисты, освещавшие ход выборов, а также наблюдатели из различных российских неправительственных организаций рассказали о совсем другой картине выборов. В своих репортажах они отмечали безлюдные улицы и пустые участки для голосования. Государственный Департамент США назвал данные выборы как выборы, «прошедшие с серьезными недочетами». Сын Ахмада Кадырова Рамзан Кадыров, который находится во главе президентской службы безопасности, так же известной как «кадыровцы», был назначен заместителем премьер-министра Чечни. По многочисленным сведениям из проверенных источников, «кадыровцы» несут ответственность за похищения и пытки жителей Чечни. Тем не менее, в декабре 2004 года Рамзан Кадыров был удостоен правительством Российской Федерации медали «Герой России» за проявленное мужество и героизм при выполнении официальных полномочий.

На протяжении всего года российским правительством предпринимались успешные попытки по оказанию давления на вынужденных переселенцев, до сих пор проживающих в официальных палаточных лагерях беженцев в Ингушетии, с целью заставить их вернуться для проживания в Чечню. 22 июня 2004 года, вслед за совершением нападения в Ингушетии, Международная Хельсинская Федерация и Московская Хельсинская Группа доложили о возросшем числе милицейских операций, направленных против лагерей беженцев. Во время данных операций проводились массовые задержания и избиения, люди подвергались запугиваниям и многим из них пришлось оставить свои лагеря. У них не было никакого выбора, кроме как вернуться домой. После этого власти сразу же закрыли оставшиеся палаточные лагеря. По данным Норвежского Совета по Делах Беженцев, в августе 2004 года, на территории Ингушетии проживало 46 тысяч вынужденных переселенцев, что представляет собой значительно меньшее количество по сравнению с данными на январь 2004 года, когда на территории Ингушетии проживало в общей сложности 66 тысяч беженцев.

Международная Амнистия в своем докладе, подготовленном в ноябре 2004 года, указала, что российские и чеченские силы безопасности расширяют свою деятельность, направленную против активистов движения за права человека и правозащитников, а также против Заявителей, обратившихся в Европейский Суд по Правам Человека. Организация доложила о случаях внесудебных казней, исчезновений, пыток и жестокого обращения против данных лиц и их родственников. Некоторым активистам правозащитного движения пришлось прекратить свою работу или вообще уехать из России из-за опасений за свою безопасность.

### **Ответственность за нарушения прав человека в Чечне**

Ситуация с безнаказанностью за совершение серьезных нарушения прав человека в Чечне осталась без изменений в 2004 году. Из всех дел *Правового Проекта по Чечне*, только по одному делу органами следствия был произведен арест подозреваемого, и ни по одному из дел не было вынесено обвинительного приговора. Несмотря на то, что российские органы государственной власти, в частности, прокуратура и суды, являются полностью функциональными в Чечне, ими по-прежнему не достигается никакого прогресса при расследовании уголовных дел. По одному из нескольких дел, по которым удалось провести судебные заседания, присяжные заседатели оправдали военнослужащих, обвинявшихся в убийстве шести чеченских мирных граждан. Несмотря на то, что члены жюри пришли к выводу о том, что обвиняемые действительно застрелили водителя и пассажиров автомобиля, на котором данные гражданские лица ехали в январе 2002 года, и, что после этого военные подожгли автомобиль с трупами в целях сокрытия убийства; присяжные установили, что военные «не превысили своих полномочий», так как они подчинялись приказу

вышестоящего офицера. Однако, органами следствия не было предъявлено никакого обвинения тому офицеру, который отдал приказ о расстреле мирных граждан.

Вслед за своими заявлениями о ситуации с правами человека в Чечне, Парламентская Ассамблея Совета Европы указала в своей Резолюции, опубликованной в октябре 2004 года, что «со стороны национальных правоохранительных и судебных органов имеется незначительный прогресс в деле привлечения к ответственности виновных в нарушении прав человека». При этом Парламентская Ассамблея сослалась на свою предыдущую Резолюцию, в которой отмечалось, что «климат безнаказанности царит в Чечне из-за того, что чеченские и федеральные правоохранительные органы по-прежнему не хотят или не могут привлечь к ответственности подавляющее большинство виновных в серьезных нарушениях прав человека».

Несмотря на то, что органы прокуратуры на местах продолжают возбуждать уголовные дела для расследования заявлений граждан о серьезных нарушениях, они на регулярной основе приостанавливают расследование вскоре после его начала, указывая на то, что прокуратуре не представляется возможным установить личность виновных в совершении преступления. Кроме того, в большинстве возбужденных прокуратурой дел, органы следствия не проводят даже самых базовых следственных действий, таких как допрос свидетелей, осмотр места происшествия и сбор вещественных доказательств. В результате проведения таких расследований, привлечь виновных к уголовной ответственности чрезвычайно трудно, даже в самых явных и простых случаях.

Более того, сегодня жителям Чечни становится все труднее защищать свои права самостоятельно. Нестабильность, вызванная отсутствием безопасности, отсутствие информации о правах и внутригосударственных или международных средствах правовой защиты, нехватка квалифицированных юристов в регионе, общая бедность населения, отсутствие самых базовых систем телефонной коммуникации, все это создает перед ними непреодолимые препятствия, еще до того, как они пытаются предпринять какие-либо шаги с целью добиться правосудия.